

**Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БОРОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| **03.03.2025** | № **21-рг** |

г.Боровичи

**Об утверждении доклада о результатах правоприменительной**

**практики осуществления муниципального земельного контроля**

**в границах городского поселения город Боровичи и сельских**

**поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района за 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 23.09.2021 № 67, Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского поселения город Боровичи, утвержденным решением Совета депутатов города Боровичи от 26.10.2021 № 66:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, за 2024 год (далее доклад).

2. Разместить доклад на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района в разделе, посвященном контрольной деятельности.

**Глава муниципального района А.Н. Герасимов**

кн

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Администрации

муниципального района

от 03.03.2025 № 21-рг

**ДОКЛАД**

о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 23.09.2021 № 67, Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского поселения город Боровичи, утвержденным решением Совета депутатов города Боровичи от 26.10.2021 № 66.

Муниципальный земельный контроль в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, осуществляет Администрация Боровичского муниципального района в лице сотрудников отдела муниципального контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля является:

1) деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, связанные с соблюдением требований земельного законодательства;

2) земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные на территории Боровичского муниципального района.

Сотрудники отдела муниципального контроля в пределах своих полномочий осуществляют контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее контролируемые лица).

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях реализации данного требования деятельность Администрации муниципального района в 2024 году при осуществлении муниципального земельного контроля была ориентирована на проведение профилактических мероприятий. На 2024 год постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 30.11.2023 № 3989 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

3

в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района.

С целью профилактики нарушений обязательных требований за истекший период 2024 года проведены следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации муниципального района в сети «Интернет» размещены муниципальные правовые акты по организации муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

2) на регулярной основе проводится консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) осуществлено информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации;

4) проведено обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях в рамках осуществления муниципального земельного контроля и их результатах   
за 2023 год;

5) выдано 99 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

1. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок - выявлено 24 нарушения.

Самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ, представляет собой неправомерный захват и использование земельного участка лицами, не имеющими на нее законных прав, в том числе с нарушением границ собственного земельного участка, установленных межевым планом, вынос построенного здания, сооружения или ограждения на территорию прилегающего земельного участка. Ответственность по ст.7.1 КоАП РФ наступает как за активные

4

действия, направленные на занятие земельного участка, так и в результате использования уже занятой территории без предусмотренных законодательством прав.

В целях недопущения нарушения необходимо проверить:

имеются ли документы, подтверждающие право владения или пользования земельным участком;

зарегистрированы ли в установленном порядке права на используемый земельный участок;

соответствуют ли границы используемого земельного участка, границам, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, либо путем изучения имеющихся землеустроительных дел и межевых планов или путем проведения кадастровых работ, чтобы убедиться в том, что используемая и огороженная площадь участка соответствует площади, указанной в документах на землю;

все ли постройки, ограждения, сооружения находятся в границах используемого земельного участка.

2. Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием – выявлено 16 нарушений.

Ответственность за такой вид правонарушения установлена частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ. В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Согласно частям 2 и 3 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков). Градостроительные регламенты обязательны для исполнения всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки.

5

В целях недопущения нарушения необходимо:

использовать земельный участок в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования (сведения о виде разрешенного использования земельного участка содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и в правоустанавливающих документах на земельный участок);

привести вид разрешенного использования в соответствие с фактическим использованием (изменение одного вида разрешенного использования земельного участка и объекта капитального строительства на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов).

Следует учесть, что использование земельного участка с иным видом разрешенного использования допускается только после внесения указанных изменений в Единый государственный реестр недвижимости.

3. Невыполнение обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению – выявлено 39 нарушений.

Ответственность за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, установлена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Требования по осуществлению обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, распространяются на земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7005917F054FE6AA41D2F33E1F76C7F7998BFFFF9583612D33C08BE7FD265C62746385AE22F0B8F4187C93EAB0gFh1L) от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены [статьями 13](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D13D1CE68146A43D19C0A1E0B643C93BE95CD762D570801EE8E947F979658E3C5C72F917B67DF7EjFL), [42](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D13D1CE68146A43D19C0A1E0B643C93BE95CD762D520D03ECDBCE6F93DF0DE6DBCF338F7B79DFED6D72j8L) Земельного кодекса Российской Федерации.

В большинстве случаев выявление признаков нарушения ч.2 ст.8.7 КоАП РФ связано с зарастанием земельных участков сельскохозяйственного назначения древесно-кустарниковой, сорной растительностью, в том числе борщевиком Сосновского.

6

В целях недопущения нарушения требований земельного законодательства необходимо:

использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

проводить мероприятия по уничтожению борщевика Сосновского;

не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Частью 3 статьи 8.8 КоАП РФ административная ответственность также установлена за неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества (в 2024 году такие нарушения выявлены не были).

В целях недопущения нарушения правообладателям земельных участков необходимо в установленные сроки приступать к использованию земельного участка, а также подавать уведомление о начале планируемого строительства на земельном участке для индивидуального жилищного строительства. Следует отметить, что использование земельного участка должно соответствовать виду разрешенного использования, указанному в Едином государственном реестре недвижимости и правоустанавливающих документах на землю.

Как показывает анализ, проведение профилактических мероприятий стимулирует лиц к добросовестному соблюдению обязательных требований. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований со сроком исполнения в 2024 году составила 73 %.

В 2024 году контрольные мероприятия в форме плановых мероприятий не проводились. План проведения контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля не утверждался в связи с ограничениями на проведение плановых контрольных мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За прошедший период 2024 года в отношении лиц, которые не устранили выявленные нарушения земельного законодательства при проведении профилактических мероприятий, по согласованию с органами прокуратуры

7

проведено 8 контрольных мероприятий (инспекционных визитов), по итогу проведения которых виновные лица привлечены к административной ответственности за нарушения установленных требований земельного законодательства.

В целях подготовки предложений об актуализации обязательных требований с учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2024 году необходимо учесть случаи, когда собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ. В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Тем самым возникают противоречия - обязанность по оформлению прав у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в силу статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации установлена, а проведение контрольным органом контрольных мероприятий не представляется возможным (административная ответственность за такие случаи не установлена, к предмету муниципального земельного контроля не относятся).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_