ИНФОРМАЦИЯ

О результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета города Боровичи, предусмотренных по разделу «Благоустройство» в 2015 году и 1 полугодии 2016 года

На основании приказа Контрольно-счетной палаты Боровичского муниципального района от 22.08.2016 № 9 Председателем Константиновой Надеждой Георгиевной проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города Боровичи, предусмотренных по разделу «Благоустройство» в 2015 году и 1 полугодии 2016 года.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета города Боровичи, предусмотренных по разделу «Благоустройство» в 2015 году и 1 полугодии 2016 года проведен анализ нормативно-правовых актов муниципального образования, регламентирующих деятельность в сфере благоустройства г.Боровичи, объемов бюджетных ассигнований, финансирования и использования бюджетных средств. Кроме того, в рамках данного мероприятия проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ услуг для муниципальных нужд и заключенных муниципальных контрактов.

Объект контроля – муниципальное казенное учреждение «Центр по работе с населением».

Общий объем проверенных средств – 31188,67 тыс.рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее**:**

Согласно представленных Администрацией выписок из реестра расходных обязательств города Боровичи на 2015 и 2016 год основным нормативным правовым актом, устанавливающим расходные обязательства по разделу «Благоустройство», являются Правила благоустройства города Боровичи.

Решением Совета Депутатов города Боровичи от 24.05.2016 года № 55 утверждены Правила благоустройства территории города Боровичи (далее - Правила благоустройства). Следует отметить, что в 2015 году и до утверждения в 2016 году на территории города действовали Правила благоустройства и санитарного содержания Боровичского городского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Боровичского городского поселения от 27.05.2008 года № 32 (с изменениями).

Правилами установлены требования к благоустройству города Боровичи, уборке и освещению территории города, содержанию дорог и технических средств, зеленых насаждений, объектов благоустройства городской среды.

В соответствии с п.2.2. Правил благоустройства, ответственным за содержание в чистоте и порядке территорий и расположенных на них зданий, строений, сооружений и иных объектов, зеленых насаждений, объектов благоустройства на территориях общего пользования является Учреждение.

Следует отметить, что комплекс необходимых мероприятий по содержанию территорий общего пользования, повышению комфортности проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территорий общего пользования в Правилах благоустройства не установлен.

В нарушение п.9.1 Правил благоустройства отсутствует Порядок определения мест размещения объектов благоустройства.

С целью исполнения п.2.3 Правил благоустройства, решением Совета депутатов города Боровичи от 24.05.2016 года № 56 утвержден Порядок добровольного участия собственников зданий, строений и сооружений (помещений в них) в благоустройстве прилегающих территорий (далее – Порядок добровольного участия в благоустройстве). Данным Порядком утверждена форма Соглашения о выполнении работ по благоустройству прилегающей территории на добровольной основе, а также, Учреждение наделено полномочиями по заключению Соглашений от имени Администрации и формированию схем прилегающих территорий. Согласно представленной информации, по состоянию на 23.09.2016г, Учреждением заключено 85 Соглашений с собственниками расположенных на территории города зданий. В нарушение п.3 Порядка добровольного участия в благоустройстве Соглашения не содержат сформированной схемы прилегающей территории.

В соответствии со статьей 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Согласно приказам Комитета финансов Администрации Боровичского муниципального района (далее – Комитет финансов)от 12.09.2014 № 50 и от 30.09.2015 № 55 планирование бюджетных ассигнований города Боровичи на 2015 и 2016 годы осуществлялось в порядке и по методике, утвержденными приказом по Комитету финансов Администрации Боровичского муниципального района от 13.09.2012 № 46.

Согласно п.8 Порядка планирования бюджетных ассигнований, главные распорядители средств бюджет представляют в Комитет финансов расчеты потребности бюджетных ассигнований по форме, утвержденной приказом Комитета финансов от 29.09.2011 № 25.

Администрацией к проверке представлены расчеты потребности бюджетных ассигнований по целевой статье «Прочее благоустройство» в бюджете города с учетом принятых бюджетных обязательств на 2015 год в размере 16255,6 тыс.рублей, на 2016 год в размере 17000,0 тыс.рублей. Расчеты потребности не соответствуют форме, утвержденной приказом Комитета финансов от 29.09.2011 № 25.

Решением Совета депутатов г.Боровичи от 16.12.2014 № 302 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально были утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье «Прочее благоустройство» в размере 14300,0 тыс.рублей, что является нарушением п.7 Порядка планирования бюджетных ассигнований. В ходе исполнения бюджета города, с учетом внесенных изменений на 31.12.2015 года размер бюджетных ассигнований по целевой статье «Прочее благоустройство» составил 19103,95 тыс.рублей, что на 4803,95 тыс.рублей больше первоначального.

Решением Совета депутатов г.Боровичи от 22.12.2015 № 26 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2016 год» первоначально были утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье «Прочее благоустройство» в размере 17000,0 тыс.рублей. В ходе исполнения бюджета города, с учетом внесенных изменений на 30.06.2016 года размер бюджетных ассигнований по целевой статье «Прочее благоустройство» составил 15454,73 тыс.рублей, что на 1545,27 тыс.рублей меньше первоначального.

Проверкой установлено, что на 01.01.2015 года Учреждением были заключены и не исполнены муниципальные контракты (приняты бюджетные обязательства) на общую сумму 15436090,48 рублей.

В 2015 году Учреждением заключено муниципальных контрактов на общую сумму 11608874,36 рублей и принято прочих бюджетных обязательств на сумму 19844 рубля.

На 01.07.2016 года Учреждением заключено муниципальных контрактов на общую сумму 4123863,63 рубля.

Проверка принятых бюджетных обязательств, денежных обязательств и их исполнение Учреждением за проверяемый период по целевой статье «Прочее благоустройство» проведена сплошным способом. По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Общий объем принятых бюджетных обязательств по целевой статье «Прочее благоустройство» сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств составил на 01.01.2016 года – 8044,88тыс.рублей.
2. Учреждением заключены муниципальные контракты с ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» на ТО газовых сетей, газового оборудования и приборное обследование газопроводов в 2015 году на общую сумму 241448,62 рубля, в 2016 году на общую сумму 254201,18 рубль.

В соответствии с ГОСТ Р 53865-2010 «Системы газораспределительные. Термины и понятия», сеть газораспределения: технологический комплекс, состоящий из распределительных газопроводов, газопроводов-вводов, сооружений, технических устройств, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно потребителям и относится к объектам коммунальной инфраструктуры. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом МФ РФ от 01.07.2013 №65н (далее – Приказ МФ РФ №65н) расходы, связанные с вопросами коммунального развития, расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства подлежат отражению подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство".

Таким образом, расходы бюджета в сумме 218761,17 рублей (172855,54 в 2015 году и 45905,63 в 1 полугодии 2016 года), связанные с осуществлением ТО газовых сетей за счет средств, предусмотренных по статье «Прочее благоустройство» является необоснованным и произведены с нарушением требований Приказа МФ РФ №65н.

Муниципальные контракты № Б-ГПиС-111-15 от 01.01.2015 и № Б-ГПиС-111-15/26 от 18.01.2016 года заключены на ТО газопровода по ул.Ленинградская,3, однако, данный газопровод отсутствует в реестре имущества города Боровичи и не находится на балансе Учреждения. Информация, указанная в Приложении № 4 к муниципальным контрактам является недостоверной. Следовательно, расходы по исполнению этих контрактов в размере 40784,88 рублей являются нецелевым использованием бюджетных средств.

По муниципальному контракту Б-ГПиС-118-15 от 07.08.2015 года на ТО газопровода по микрорайону Комбикормового завода в 2015 году акты выполненных работ не предоставлялись, расходы за счет средств бюджета не осуществлялись.

Всего в 2015 году Учреждением заключено 36 муниципальных контрактов, в том числе по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме – 3 контракта на общую сумму 9428,03 тыс.рублей и путем заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ – 33 контракта на общую сумму. Сумма экономии бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур составила 2178,0 тыс.рублей.

На 01.07.2016 года Учреждением заключено 19 муниципальных контрактов, в том числе по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме – 2 контракта на общую сумму 2731,8 тыс.рублей, путем проведения запроса котировок – 1 контракт на 3650,0 тыс.рублей и путем заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ – 16 контрактов на общую сумму 991,79 тыс.рублей. Сумма экономии бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур составила 132,61 тыс.рублей.

В нарушение требований Закона №44-ФЗ Администрацией не приняты нормативные правовые документы, регулирующие организацию и осуществление расходов на закупки для муниципальных нужд города Боровичи.

Анализ заключенных контрактов в соответствии с п.4. ч.1 ст. 9 закона №44-ФЗ на соблюдение объемов планируемых закупок показал, что в 2015 году Учреждением заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур на общую сумму 2 180,87 тыс.рублей, превышающую планируемые закупки согласно плана-графика на 234,38 тыс.рублей.

В ходе проверки выборочным методом изучены Контракты и документы за проверяемый период предоставленные Учреждением.

По мнению КСП, Учреждением при выборе способа размещения муниципального заказа нарушен принцип обеспечения конкуренции согласно ст.8 закона №44-ФЗ по муниципальным контрактам:

1. С ИП Константинов А.М 4 муниципальных контракта на поставку цветников на общую сумму 390000 рублей.

2. С МУП «ГСС» 2 муниципальных контракта на выполнение работ по окрашиванию металлических ограждений на мосту через реку Мста на общую сумму 192098 рублей.

3. С ООО «Спецтранс» 5 муниципальных контрактов на вывоз ТБО из городских контейнеров на общую сумму 598923,76 рублей.

Согласно техническому заданию к перечисленным муниципальным контрактам объем работ рассчитывается исходя из перечня контейнерных площадок(количества контейнеров) и периодичности вывоза ТБО. В соответствии с Правилами благоустройства, контейнерная площадка – специально оборудованная площадка, предназначенная для размещения твердых бытовых отходов, КГМ и иных отходов. Организацию сбора и вывоза ТБО с контейнерных площадок осуществляет их собственник. Согласно представленному перечню объектов благоустройства, находящихся в ведении Учреждения, контейнерные площадки отсутствуют. А также отсутствует схема размещения контейнерных площадок, согласованная с Администрацией.

Муниципальные контракты:

- № 91/1 от 19.05.2016 с ООО «СтройКом» на выполнение работ по благоустройству города Боровичи на сумму 90727,0 рублей,

- № 92 от 19.05.2016 с ООО «Соммерс» на выполнение работ по благоустройству города Боровичи на сумму 99540 рублей

заключены с нарушениями ст. 33 закона № 44-ФЗ в части отсутствия описания места выполнения работ.