**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-счетной палаты

Боровичского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Г. Константинова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 года

**ОТЧЕТ**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным

служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности в органах

местного самоуправления Боровичского муниципального района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.4.плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района на 2021 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** проверка обоснованности назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности, а также правильности ее начисления.

**Объекты контроля:** Администрация муниципального района

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 05.07.2021 по 06.08.2021 года.

**Цель(и) контрольного мероприятия:** анализ нормативных правовых актов, определяющие порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет и проверка законности использования бюджетных средств, направленных на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности.

**Проверяемый период:** 2020 год и истекший период 2021 года.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Общий объем проверенных средств: 9 908,2 тыс. рублей.**

**Анализ нормативных правовых актов, определяющие порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет**

**муниципальным служащим и лицам, замещавшим**

**муниципальные должности**

Право на пенсионное обеспечение лиц, замещавших должности муниципальной службы и лиц, замещавших муниципальные должности, гарантированное законодательством Российской Федерации, реализуется в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации и нормативными документами муниципального образования Боровичского муниципального района.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона 166-ФЗ от 15.12.2001 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются актами органов местного самоуправления.

Статьей 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. В таком случае расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения муниципальных служащих, осуществляемого за счет средств местного бюджета, отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

До 2015 года полномочия по начислению, выплате и перерасчету пенсий за выслугу лет осуществлял Комитет социальной защиты населения Администрации муниципального района. Актом приема-передачи пенсионных дел от 31.12.2014 года Комитетом социальной защиты населения администрации муниципального района передано 66 пенсионных дел в Администрацию муниципального района.

В соответствии с Федеральными Законами от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», областным законом Новгородской области от 31 августа 2015 года № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» утверждены следующие нормативно правовые акты:

1.Решением Думы муниципального района от 24.12.2015 № 30 утверждено Положение о пенсионном обеспечении за выслугу лет муниципальных служащих и лиц, замещавших муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района» с изменениями от 24.11.2016 №85 (далее - Положение от 24.12.2015 № 30). Решение вступило в силу с 01 января 2016 года.

2.Решением Думы муниципального района от 24.11.2016 № 84 утверждено Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района» с изменениями от 30.11.2017 №167 (далее - Положение от 24.11.2016 № 84). Решение вступило в силу с 01 января 2017 года.

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с решением Думы муниципального района от 24.11.2016 № 84 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района», постановлением Администрации муниципального района от 03.07.2018 № 2181 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг» постановлением Администрации муниципального района от 10.09.2018 №3134 утвержден административный регламент по предоставлению Администрацией муниципального района муниципальной услуги «Назначение, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещавшим муниципальные должности в Администрации Боровичского муниципального района» (далее – Регламент).

Следует отметить, что вышеуказанное постановление не содержит ссылки на Положение от 24.12.2015 № 30, а именно для назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавших муниципальные должности (выборные должности).

Согласно пункта 1.3.1.1. Регламента, муниципальная услуга предоставляется Администрацией муниципального района в лице отдела организационной работы и муниципальной службы Администрации муниципального района (далее Отдел).

На момент проведения контрольного мероприятия данный Отдел упразднен, предоставлением муниципальной услуги занимается комитет по административно-правовой и кадровой работе[[1]](#footnote-1), в лице отдела по правовым и кадровым вопросам. В Регламент изменения не вносились.

Данными нормативными правовыми актами определен порядок установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления, а также основания возникновения права на пенсию за выслугу лет.

Право на пенсию за выслугу лет имеют граждане Российской Федерации, замещавшие в период с 24 октября 1997 года до 31 декабря 2005 года должности муниципальной службы и выборные муниципальные должности в городе Боровичи и Боровичский район и замещавшие в период после 1 января 2006 года должности муниципальной службы и муниципальные должности в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района.

Муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=568DB0F24098F628AACEFC52F955D4B022C083FF243A4D2728CBD8BBDFF45A5D78673281D9C9F8615967818D1EP3p8L) 400-ФЗ от 28.12.2003 года «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=568DB0F24098F628AACEFC52F955D4B022C087FA233E4D2728CBD8BBDFF45A5D78673281D9C9F8615967818D1EP3p8L) Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии [стажа](consultantplus://offline/ref=568DB0F24098F628AACEFC52F955D4B022CF81FC253E4D2728CBD8BBDFF45A5D6A676A8EDECEED350F3DD6801E3BB6CEBB1674DD9EP5p8L) муниципальной службы, минимальная продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к Федеральному закону от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и при замещении должности муниципальной службы не менее 12 полных месяцев.

Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим назначается при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет и выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности) в размере 45 процентов среднемесячного заработка муниципального служащего. За каждый полный год стажа муниципальной службы сверх 15 лет размер пенсии за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка, исходя из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет, назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ее назначением, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Размер среднемесячного заработка муниципального служащего, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, составляет 30 процентов его денежного содержания. Размер пенсии за выслугу лет муниципальным служащим исчисляется из их среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев муниципальной службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с [частью 1 статьи 8](consultantplus://offline/ref=3AE4DF60BEE8DF42A5EF81ADAA7F61F309EF0D48A1B9F1ADE7FBE1EE62E7C424680A8074494856410104560B7F8815B853EE42B49FB3CE7Em8v9L) и [статьями 30](consultantplus://offline/ref=3AE4DF60BEE8DF42A5EF81ADAA7F61F309EF0D48A1B9F1ADE7FBE1EE62E7C424680A8074494852450A04560B7F8815B853EE42B49FB3CE7Em8v9L) - [33](consultantplus://offline/ref=3AE4DF60BEE8DF42A5EF81ADAA7F61F309EF0D48A1B9F1ADE7FBE1EE62E7C424680A8074494852410D04560B7F8815B853EE42B49FB3CE7Em8v9L) Федерального закона 400-ФЗ от 28.12.2003 года «О страховых пенсиях» (по выбору заявителя).

В соответствии с пунктом 8.1. Положения от 24.12.2015 № 30 лица, замещавшие муниципальные должности (выборные должности), имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа не менее 15 лет, исчисленного применительно к стажу муниципальной службы в соответствии с действующим законодательством об исчислении стажа муниципальной службы, в том числе наличии стажа в государственных органах Новгородской области и (или) в органах местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области - не менее 10 лет, при условии замещения муниципальной должности не менее 1 года.

Размер дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещавшим муниципальные должности (выборные должности), составляет 25 процентов месячного денежного содержания по замещаемой должности. Перерасчет дополнительного пенсионного обеспечения производится в случае изменения размера денежного содержания по соответствующей муниципальной должности, и составляет 25 процентов месячного денежного содержания по замещаемой должности.

Гражданин, претендующий на пенсию за выслугу лет (далее - заявитель), подает [заявление](consultantplus://offline/ref=A3AE6A049B669444E6B07BAA8EFE93F4CC3A66855BD27CF99EB456C501E66807714E9A165E2F82E5EF0FB9E42E922E6BA703616E018C02505AF70EgFG3O) о назначении пенсии за выслугу лет в Администрацию[[2]](#footnote-2) по установленной форме. К заявлению прилагает:

1) документы, удостоверяющие личность, возраст, место жительства, гражданство;

2) копию трудовой книжки;

3) справку о денежном содержании лица, замещавшего должность муниципальной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Новгородской области об оплате труда в органах местного самоуправления;

4) копию страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (СНИЛС);

5) решение представителя нанимателя об установлении периодов службы (работы) заявителя, включаемых в стаж, дающий заявителю право на пенсию за выслугу лет;

6) заявление на перечисление пенсии за выслугу лет на банковский счет заявителя, открытый в кредитной организации (с указанием реквизитов счета);

7) согласие на обработку персональных данных.

В соответствии с 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 25-ФЗ от 02.03.2007 «О муниципальной службе в Российской Федерации», 140-ОЗ от 12.07.2007 «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области» Администрацией муниципального района утверждено постановление от 30.12.2016 №3462 «Положение о комиссии по назначению пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы – до 1 июня 2007 года), по назначению дополнительного пенсионного обеспечения лицам, осуществляющим полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной (штатной) основе в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района». Комиссия по назначению пенсии за выслугу лет создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением от 24.12.2015 № 30 и Положением от 24.11.2016 № 84. Состав комиссии утвержден постановлением Администрации района от 30.12.2016 №3462 (с изменениями от 03.05.2017 №1240, 28.01.2021 №119, 19.02.2021 №361) и состоит из 5 человек. Решения комиссии о назначении пенсии за выслугу лет (дополнительного пенсионного обеспечения) является основанием для установления и начисления размера пенсии.

На момент проверки в Администрации муниципального района пенсии за выслугу лет выплачивается 83 получателям, из них: 82 муниципальных служащих и один замещающий муниципальную должность.

В Администрации муниципального района находится 98 личных пенсионных дел, в том числе по 15 личным пенсионным делам прекращены начисления и выплаты пенсий за выслугу лет, в связи со смертью. В ходе выборочной проверки личных пенсионных дел установлено:

- заявления и документы лиц, претендующих на пенсию за выслугу лет, сформированы и представлены по каждому получателю отдельно;

**-** отметки с указанием входящего номера и даты его получения отсутствуют на заявлениях получателей муниципальной пенсии. Учет заявлений ведется в электронной форме. В связи с отсутствием отметки входящего номера сверить дату регистрации заявления с электронным журналом не представляется возможным.

- при выборочной проверке правильности расчета размера пенсии за выслугу лет установлено:

а) нарушение п.6.1 Положения от 24.11.2016 №84 пенсия за выслугу лет получателю пенсии установлена позже срока, определенного заявлением получателя пенсии. Распоряжением администрации муниципального района от 28.07.2017 № 84-п «О назначении пенсии за выслугу лет» пенсия за выслугу лет получателю установлена на 10 календарных дней позже срока, определенного заявлением получателя пенсии, следовательно недоплачено за 10 дней.

Размер недоплаты составил 5201 рубль 17 копеек.

б) в результате арифметической ошибки неверно рассчитан размер среднемесячного заработка, из которого начисляется пенсия за выслугу лет двум получателям муниципальной пенсии:

Размер недоплаты в проверяемом периоде составил 5 рублей 94 копейки.

- в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) периоды замещения должностей, указанных в [части 1 статьи 25](consultantplus://offline/ref=3B25B36932417EBA49084B73A8565605B51ED53146B98169D57F59433088F24AEC1C987AA03D56710DFE0A3869FE58EEFDDB2890B1B668D0CCd0G)[[3]](#footnote-3) Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», иные периоды в соответствии с областным [законом](consultantplus://offline/ref=3B25B36932417EBA4908557EBE3A090DB21D88394DB982388C20021E6781F81DAB53C12AE468587108EB5E6133A955ECCFd8G) от 30.06.2016 N 1005-ОЗ "О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области". Нарушений в части установления стажа, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, не установлено;

- в соответствии с пунктом 3.3. Положения от 24.11.2016 № 84 по каждому получателю перерасчет назначенных пенсий оформлен распоряжением Администрации муниципального района и приложен в личное пенсионное дело;

- в нарушение пункта 5.2. Положения от 24.11.2016 № 84 не все копии документов заверены специалистом, осуществляющим прием документов, а именно не стояли отметки в 6 (шести) личных пенсионных делах. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

- имеют место случаи, когда к заявлению об установлении пенсии приложены справки о денежном содержании не имеющие дату выдачи, в 10 (десяти) личных пенсионных делах;

- пунктом 5.8.3. Положения от 24.11.2016 № 84 установлено, что выплата пенсий за выслугу лет приостанавливается в случае приостановления (прекращения) выплаты всех пенсий, начисленных в соответствии с федеральным пенсионным законодательством, – со дня приостановления (прекращения) указанных выплат. Статьей 25 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ регламентируется прекращение выплаты страховой пенсии в связи со смертью пенсионера либо в случае объявления его в установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=A63D8E2FF03B385984EB82AF80C3E3CC86A6E3FA25D36047F6EB764AA43197D8A09DF3CAC73A34888CEEEE11250B29DF94B00AAF6A6C03422103I) Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим. Документом, подтверждающим смерть пенсионера, является свидетельство о смерти. В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5E5058F9D6AD99295A41F52D8078F37492C6B7F1F8BB86139B89EF1B7BB3AE2B4156EC126D42FC1EA1EBA64B7AI4k4H) от 15.11.1997 № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" свидетельство о смерти содержит следующие сведения: фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, гражданство, дату и место смерти умершего; дату составления и номер записи акта о смерти; место государственной регистрации смерти (наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация смерти); дату выдачи свидетельства о смерти.

В соответствии с пунктом 5.10.2 Положения от 24.11.2016 № 84 выплата пенсии за выслугу лет прекращается в случае объявление лица, получающего пенсию за выслугу, в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признание его безвестно отсутствующим – с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в законную силу решение суда об объявлении его умершим или о признании его безвестно отсутствующим.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде (2020 год: май, сентябрь, октябрь; апрель 2021 года), прекращено начисление и выплата пенсий 4 получателям.

При проверке личных пенсионных дел установлено, что документ, подтверждающий смерть пенсионера, а именно свидетельство о смерти:

имеется по 2 получателям;

отсутствует по 2 получателям. Следовательно, отсутствует основание для прекращения начисления и выплаты пенсии за выслугу лет.

Размер необоснованного прекращения начисления и выплаты пенсий за выслугу лет в проверяемом периоде составил 68 043 рубля 93 копейки.

**Проверка законности использования бюджетных средств,**

**направленных на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности**

Пенсии за выслугу лет выплачиваются за счет средств бюджета муниципального района.

Согласно решению Думы Боровичского муниципального района от 26.12.2019 №280 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) на 2020 год утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет по КБК 456.1001.9300029990.312 (непрограммные мероприятия) в объеме 6662,7 тыс. рублей. Исполнение расходов за отчетный период составило 6603,3 тыс.рублей или 99,1 процент. Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация. Дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 год отсутствует.

Согласно решению Думы Боровичского муниципального района от 24.12.2020 №28 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»[[4]](#footnote-4)(с учетом изменений) на 2021 год утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет по КБК 456.1001.9300029990.312 (непрограммные мероприятия) в объеме 6759,0 тыс. рублей. Исполнение расходов по состоянию на 01.07.2021 года составило 3304,8 тыс.рублей или 48,9 процентов. Расходы на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим должности муниципальной службы в 2021 году увеличились на 96,3 тыс. рублей и составили 101,4 процентов к уровню 2020 года. Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация. Дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2021 год отсутствует.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Документ, учреждение | Вед. | Разд | Ц.ст. | Расх. | на 01.01.2020 года | на 31.12.2020 года | на 01.01.2021 года | на 01.07.2021 год |
| **Пенсионное обеспечение** | 456 | 1001 | 0000000000 | 000 | **6 662 700,0** | **6 662 700,0** | **6 759 000,0** | **6 759 000,0** |
| **Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям** | 456 | 1001 | 9300029990 | 312 | **6 662 700,0** | **6 662 700,0** | **6 759 000,0** | **6 759 000,0** |

Администрацией муниципального района приняты бюджетные и денежные обязательства (по состоянию на 01.01.2021) на сумму 6603,33 тыс. рублей, что составило 99,1 процентов от лимитов бюджетных обязательств (6662,7 тыс. рублей), кассовые расходы (по состоянию на 01.01.2021) составили 6603,3 тыс. рублей или 99,1 процентов от ЛБО.

Администрацией муниципального района приняты бюджетные и денежные обязательства (по состоянию на 01.07.2021) на сумму 3304,83 тыс. рублей, что составило 48,9 процентов от лимитов бюджетных обязательств (6759,0 тыс. рублей), кассовые расходы (по состоянию на 01.07.2021) составили 3304,83 тыс. рублей или 48,9 процентов от ЛБО.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| месяц | Количество получателей | Фактические  расходы | Кассовые  расходы | Отклонение (+,-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ЯНВАРЬ | 84 | 553 648,55 | 553 648,55 | 0,00 |
| ФЕВРАЛЬ | 84 | 553 648,55 | 553 648,55 | 0,00 |
| МАРТ | 84 | 553 648,55 | 553 648,55 | 0,00 |
| АПРЕЛЬ | 85 | 559 299,64 | 559 299,64 | 0,00 |
| МАЙ | 84 | 550 943,80 | 550 943,80 | 0,00 |
| ИЮНЬ | 84 | 550 943,80 | 0,00 | -550 943,80 |
| ИЮЛЬ | 84 | 550 943,80 | 1 101 887,60 | 550 943,80 |
| АВГУСТ | 84 | 550 943,80 | 550 943,80 | 0,00 |
| СЕНТЯБРЬ | 83 | 548 263,90 | 548 263,90 | 0,00 |
| ОКТЯБРЬ | 82 | 543 681,12 | 543 681,12 | 0,00 |
| НОЯБРЬ | 82 | 543 681,12 | 543 681,12 | 0,00 |
| ДЕКАБРЬ | 82 | 543 681,12 | 543 681,12 | 0,00 |
| **ИТОГО за 2020 год** | **-** | **6 603 327,75** | **6 603 327,75** | **0,00** |
| ЯНВАРЬ | 83 | 550 237,33 | 543 681,12 | 6 556,21 |
| ФЕВРАЛЬ | 83 | 550 237,33 | 556 793,64 | -6 556,31 |
| МАРТ | 83 | 550 237,33 | 550 237,33 | 0,00 |
| АПРЕЛЬ | 82 | 548 042,53 | 548 042,53 | 0,00 |
| МАЙ | 82 | 548 042,53 | 548 042,53 | 0,00 |
| ИЮНЬ | 83 | 558 033,40 | 558 033,40 | 0,00 |
| **ИТОГО за 1 полугодие 2021 год** | **-** | **3 304 830,55** | **3 304 830,55** | **0,00** |

Перерасчета пенсии за выслугу лет в проверяемом периоде не производилось. Перерасчет пенсий за выслугу лет производился по состоянию на 01.10.2019 года на 4,3% согласно Решению Думы муниципального района от 30.09.2019 №264 «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной (штатной) основе в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района» и по состоянию на 01.01.2018 года на 4,0% согласно Решению Думы муниципального района от 28.06.2018 №203 «О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 18.08.2011 №74[[5]](#footnote-5)».

В проверяемом периоде ведение бюджетного учета по пенсионному обеспечению осуществлялось отделом бухгалтерского учета и отчетности Администрации в соответствии с единым порядком и общими требованиями, установленными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н) с использованием программного продукта «Парус».

Аналитический учет расчетов по пенсионному обеспечению отделом бухгалтерского учета и отчетности велся в регистре бюджетного учета журнале операций № 6 по счету 030263000 «Расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым организациями сектора государственного управления».

Средства на выплату пенсий за выслугу лет, ежемесячно перечисляются комитетом финансов Администрации муниципального района на лицевой счет Администрации муниципального района. Выплата пенсии за выслугу лет осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности Администрации муниципального района не позднее 10-го числа месяца, следующего за месяцем начисления пенсии за выслугу лет. Нарушений не выявлено.

Данные журналов операций № 6 (в части проверенных средств) соответствуют данным Главной книги.

**ВЫВОДЫ**

Проверкой назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района установлено следующее:

1. Право на пенсию за выслугу лет имеют граждане Российской Федерации, замещавшие в период с 24 октября 1997 года до 31 декабря 2005 года должности муниципальной службы и выборные муниципальные должности в городе Боровичи и Боровичский район и замещавшие в период после 1 января 2006 года должности муниципальной службы и муниципальные должности в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района.

2. Пенсия за выслугу лет выплачивается 83 получателям, из них: 82 муниципальных служащих и один замещающий муниципальную должность.

3. В Администрации муниципального района находится 98 личных пенсионных дел, в том числе по 15 личным пенсионным делам прекращены начисления и выплаты пенсий за выслугу лет, в связи со смертью.

4. Административный регламент по предоставлению Администрацией муниципального района муниципальной услуги «Назначение, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещавшим муниципальные должности в Администрации Боровичского муниципального района» утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 10.09.2018 №3134 не содержит ссылки на Положение от 24.12.2015 № 30.

Согласно пункта 1.3.1.1. Регламента, муниципальная услуга предоставляется Администрацией муниципального района в лице отдела организационной работы и муниципальной службы Администрации муниципального района (далее Отдел). На момент проведения контрольного мероприятия данный Отдел упразднен, предоставлением муниципальной услуги занимается комитет по административно-правовой и кадровой работе, в лице отдела по правовым и кадровым вопросам.

5. При проведении выборочной проверки личных пенсионных дел установлено:

- отметки с указанием входящего номера и даты его поступления отсутствуют на заявлениях получателей муниципальной пенсии. В связи с отсутствием отметки входящего номера сверить дату регистрации заявления с электронным журналом не представляется возможным, следовательно сроки предоставления заявлений определить не представляется возможным.

- в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) периоды замещения должностей, указанных в [части 1 статьи 25](consultantplus://offline/ref=3B25B36932417EBA49084B73A8565605B51ED53146B98169D57F59433088F24AEC1C987AA03D56710DFE0A3869FE58EEFDDB2890B1B668D0CCd0G)[[6]](#footnote-6) Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», иные периоды в соответствии с областным [законом](consultantplus://offline/ref=3B25B36932417EBA4908557EBE3A090DB21D88394DB982388C20021E6781F81DAB53C12AE468587108EB5E6133A955ECCFd8G) от 30.06.2016 N 1005-ОЗ "О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области". Нарушений в части установления стажа, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, не установлено;

- в соответствии с пунктом 3.3. Положения от 24.11.2016 № 84 по каждому получателю перерасчет назначенных пенсий оформлен распоряжением Администрации муниципального района и приложен в личное пенсионное дело;

- в нарушение пункта 5.2. Положения от 24.11.2016 № 84 не все копии документов заверены специалистом, осуществляющим прием документов, а именно не стояли отметки в 6 (шести) личных пенсионных делах. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено.

- имеют место случаи, когда к заявлению об установлении пенсии приложены справки о денежном содержании не имеющие дату выдачи, в 10 (десяти) личных пенсионных делах.

6. При выборочной проверке правильности расчета размера пенсии за выслугу лет установлено:

- нарушение п.6.1 Положения от 24.11.2016 №84 пенсия за выслугу лет получателю пенсии установлена позже срока, определенного заявлением получателя пенсии. Распоряжением администрации муниципального района от 28.07.2017 № 84-п «О назначении пенсии за выслугу лет» пенсия за выслугу лет получателю установлена на 10 календарных дней позже срока, определенного заявлением получателя пенсии, следовательно недоплачено за 10 дней. Размер недоплаты составил 5201 рубль 17 копеек.

-в результате арифметической ошибки неверно рассчитан размер среднемесячного заработка, из которого начисляется пенсия за выслугу лет двум получателям муниципальной пенсии. Размер недоплаты в проверяемом периоде составил 5 рублей 94 копейки.

-в проверяемом периоде (2020 год: май, сентябрь, октябрь; апрель 2021 года) прекращено начисление и выплата пенсий 4 получателям. Документ, подтверждающий смерть пенсионера, а именно свидетельство о смерти: имеется по 2 получателям, а отсутствует по 2 получателям. Следовательно, отсутствует основание для прекращения начисления и выплаты пенсии за выслугу лет. Размер необоснованного прекращения начисления и выплаты пенсий за выслугу лет в проверяемом периоде составил 68 043 рубля 93 копейки.

7. Исполнение расходов за 2020 год составило 6603,3 тыс.рублей (99,1%), за полугодие 2021 года 3304,8 тыс.рублей (48,9%). Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация. Дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 год и на 01.07.2021 года отсутствует. Расходы на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим должности муниципальной службы в 2021 году увеличились на 96,3 тыс. рублей и составили 101,4 процентов к уровню 2020 года.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки направить Представление и предложить Администрации муниципального района:

- устранить недостатки, установленные в ходе анализа Регламента;

- проводить регистрацию поступающих от граждан заявлений на получение муниципальной пенсии;

- возместить получателям муниципальной пенсии недоплату, допущенную при начислении пенсии за выслугу лет;

- провести работу по организации взаимодействия с государственными органами, владеющими персональными данными граждан, с целью получения информации, подтверждающей факт смерти получателей муниципальной пенсии;

- провести инвентаризацию пенсионных дел с целью подтверждения количества получателей муниципальных пенсий;

- рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности к сотрудникам по фактам, установленным в ходе контрольного мероприятия.

- принять меры по недопущению впредь нарушений, выявленных в ходе проведенного контрольного мероприятия.

2. Направить Отчет по результатам проведенной проверки Главе Администрации муниципального района.

3. Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Думу муниципального района.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор Контрольно-счетной палаты  муниципального района | И.Р. Лепешкина |
| Аудитор Контрольно-счетной палаты  муниципального района | И.А. Лукашёва |

1. На основании решения Думы муниципального района от 29.10.2020 № 15 «Об утверждении структуры Администрации Боровичского муниципального района» распоряжением Администрации муниципального района от 29.12.2020 №226-рз утверждено Положение о комитете по административно-правой и кадровой работе Администрации муниципального района, с 11 января 2021 года осуществляет свои полномочия. [↑](#footnote-ref-1)
2. Координацию работы по вопросам пенсионного обеспечения муниципальных служащих, лиц, замещавших муниципальные должности, осуществляет комитет по административно-правовой и кадровой работе в лице отдела по правовым и кадровым вопросам Администрации муниципального района [↑](#footnote-ref-2)
3. должностей муниципальной службы; муниципальных должностей; государственных должностей РФ и государственных должностей субъектов РФ; должностей государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов; иных должностей в соответствии с федеральными законами. [↑](#footnote-ref-3)
4. С изменениями от 25.05.2021 №50 [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение Думы муниципального района от 18.08.2011 № 74 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной (штатной) основе в органах местного самоуправления Боровичского муниципального района». [↑](#footnote-ref-5)
6. должностей муниципальной службы; муниципальных должностей; государственных должностей РФ и государственных должностей субъектов РФ; должностей государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов; иных должностей в соответствии с федеральными законами. [↑](#footnote-ref-6)