**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-счетной палаты

Боровичского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Г. Константинова

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 года

**ОТЧЕТ**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств Боровичского муниципального района и муниципального имущества, направленных на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений»

**Наименование контрольного мероприятия:** проверка законности и результативности использования бюджетных средств Боровичского муниципального района и муниципального имущества, направленных на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты Боровичского муниципального района на 2020 год.

**Цель и задачи контрольного мероприятия:** проанализировать нормативно-правовую базу и ее соответствие нормам федерального законодательства и муниципальным правовым актам; установить объем бюджетных средств, финансирование и расходование бюджетных средств предусмотренных и направленных на реализацию полномочий; провести аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг; проверить использование муниципального имущества в сфере реализации полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения

**Объект контроля:** муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика Боровичского муниципального района» (далее – Учреждение, МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района»).

**Руководитель и члены контрольной группы**: аудитор Контрольно-счетной палаты муниципального района Лепешкина Инна Рустамовна

**Нормативные правовые документы, изученные и использованные в работе:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изм. и доп.);
2. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
4. Постановление Администрации муниципального района от 13.03.2009 №422 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела на территории межпоселенческого общественного кладбища»;
5. Постановление Администрации муниципального района от 25.04.2016 № 896 «Положение о проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел».
6. Постановление Администрации муниципального района от 30.09.2014 №2646 «Об утверждении Положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Боровичи и Боровичского муниципального района»;
7. Постановление Администрации муниципального района от 30.01.2020 №201 «Об установлении предельного размера стоимости услуг по погребению».
8. Решение [**Думы муниципального района** от 20.12.2018 № 229 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»](http://gov.cap.ru/HOME/69/2012/12_12_03_01/%d1%80%d0%b5%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%e2%84%964.doc);
9. Решение Думы муниципального района от 26.12.2019 № 280 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**Акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете:** по результатам проверки оформлен Акт, с которым под роспись ознакомлен руководитель проверенного объекта:

Акт проверки МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» от 05.08.2020 года, возвращен в установленный срок в Контрольно-счетную палату муниципального района без возражений и разногласий.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**Общий объем проверенных средств: 3 261 569,16 рублей**

**Анализ нормативно-правовой базы и ее соответствие**

**нормам федерального законодательства и муниципальным**

**правовым актам**

[Пунктом 17 части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=0A7BC7AF50B614D8B39DF61C9203B47EC135685758B30F9FD0D708CE99FFFFEBA674E39B35DD103F617FD5BA42E1792C1562B45A0BE744DFrCD4I) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ) предусмотрено, что вопросы содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

Пунктом 20 статьи 8 Устава муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 30.05.2019 №255 (далее Устав муниципального района) к вопросам местного значения муниципального района относится содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг.

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Закон №131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Согласно пункта 5 статьи 8 Устава муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 30.05.2019 №255 Администрация муниципального района осуществляет полномочия Администрации города Боровичи, являющегося административным центром.

Нормативно-правовую базу по вопросам организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения составляют:

* Приказ Росстандарта от 11.06.2014 N 551-ст.ГОСТ 32609-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения;
* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);
* Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ)[[1]](#footnote-1);
* Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 №84 «СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;
* Постановление Администрации муниципального района от 13.03.2009 №422 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела на территории межпоселенческого общественного кладбища» (далее-Постановлении №422)[[2]](#footnote-2);
* Постановление Администрации муниципального района от 25.04.2016 № 896 «Положение о проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел». (далее- Постановление 896).
* Постановление Администрации муниципального района от 30.09.2014 №2646 «Об утверждении Положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Боровичи и Боровичского муниципального района»;
* Постановление Администрации муниципального района от 30.01.2020 №201 «Об установлении предельного размера стоимости услуг по погребению».

В соответствии с [частью 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=F9DDCFF2A77D5F67F756B851D9ED16D3AC8CBDB9B8B59B7B6DEB62ACE8C0CB11C5F58DC599E3F96E30FD4FBBAB2C718158AF674596C2F042vDHDG) Федерального закона № 8-ФЗ супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе закрытого перечня услуг:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Согласно [части 1,2 статьи 9](consultantplus://offline/ref=F9DDCFF2A77D5F67F756B851D9ED16D3AC8CBDB9B8B59B7B6DEB62ACE8C0CB11C5F58DC092B7A82E60FB19E9F1797B9D59B165v4H2G) Федерального закона №8-ФЗ, услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела и согласно [пункту 2 статьи 25](consultantplus://offline/ref=053411E747B4C7CEE80305E9E55A67B4FFE318E79EC0DF10F6E6D07E795D3E2A8D7505813EB63429C3D8887FC06B7081A6561AB7I7LEG) и [пункту 1 статьи 29](consultantplus://offline/ref=053411E747B4C7CEE80305E9E55A67B4FFE318E79EC0DF10F6E6D07E795D3E2A8D75058433B63429C3D8887FC06B7081A6561AB7I7LEG)[[3]](#footnote-3) Федерального закона N 8-ФЗ организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=73D48A0C0E4DD5446DEBAEDD0E5CDF40F4BFB516FFFC5F26F11CF60E52C48DF931E1D109BBA06E8223D782D0A5J079G) № 8-ФЗ не содержит понятие специализированной службы по вопросам похоронного дела, такое понятие содержится в [пункте 2.1.3](consultantplus://offline/ref=73D48A0C0E4DD5446DEBADC8175CDF40FFB4BC12F4AB0824A049F80B5A94C5E96DA48404B9A271897098C485AA0B7C0FE3E6EA895641J177G) ГОСТа 32609-2014[[4]](#footnote-4): «специализированная служба по вопросам похоронного дела - это хозяйствующий субъект, на который возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших или погибших».

[Пунктом 3 статьи 9](consultantplus://offline/ref=1C18C29D0B149D2529A210A85698B8246306C84496F49BF9114AF6C02E5CEA5B1A4E4D27A756A0D508C437BE9D663889DBA8B6E3I8c7F) Федерального закона №8-ФЗ установлено, что стоимость услуг специализированной службы по вопросам похоронного дела возмещается за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, федерального бюджета, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно [пункту 1 статьи 10](consultantplus://offline/ref=1C18C29D0B149D2529A210A85698B8246306C84496F49BF9114AF6C02E5CEA5B1A4E4D21A456A0D508C437BE9D663889DBA8B6E3I8c7F) Федерального закона N 8-ФЗ в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в [пункте 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=1C18C29D0B149D2529A210A85698B8246306C84496F49BF9114AF6C02E5CEA5B1A4E4D25A75DF480499A6EEDDE2D358CC2B4B6E699531A70I3c4F) Федерального закона N 8-ФЗ, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В 2019 году Постановлением Администрации муниципального района от 29.01.2019 №224 установлен размер стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в размере 5946,47 рублей и на 2020 год Постановлением Администрации муниципального района от 30.01.2020 №201 в размере 6124,86 рублей.

Постановлением Администрации муниципального района от 30.09.2014 №2646 утверждено «Положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Боровичи и Боровичского муниципального района». Данное Положение устанавливает порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела.

В ходе контрольного мероприятия КСП установлено, что во исполнение статьей 25,29 Федерального Закона №8-ФЗ специализированная служба по вопросам похоронного дела в Боровичском муниципальном районе не создана.

В соответствии с пунктом 1 [статьи 12](consultantplus://offline/ref=05E4EF2E4EB157E7255339EC34260C78C503BFDF93B9FBFD7BB8FD7F2C63464FB5D4B1E376A70E1C273D50DE90CD4B2DB52E9302D34438EAFCwCF) Федерального закона 8-ФЗ при отсутствии родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела. Согласно информации Отдела жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта и охраны окружающей среды вх.№50 от 29.07.2020 года в целях организации оказания услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел, в соответствии с требованиями федеральных законов № 8-ФЗ, № 131-ФЗ и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением 896 Администрацией муниципального района проведен конкурс на право заключения договора по оказанию услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел 28.07.2020 года. По результатам конкурса определен победитель ООО «Гранит». Согласно заключенного договора от 01.07.2016 года вышеуказанные услуги по результатам конкурса за период 01.07.2016 по 30.06.2019 года предоставлял ООО «Гранит».

В ходе контрольного мероприятия не установлен исполнитель по оказанию услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел за период с 01.07.2019 года и по 27.07.2020 года. Таким образом, в нарушение статьи 25,29 Федерального Закона №8-ФЗ за период с 01.07.2019 года и по 27.07.2020 года Администрацией не исполнялись полномочия по организации предоставления гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

Согласно п.3 ч.1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений. МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» создано в целях административного, хозяйственного, технического обеспечения деятельности Администрации муниципального района, оказания муниципальных услуг, выполнения работ и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Боровичского муниципального района.

КСП отмечает, что согласно условий Устава, Учреждение может представлять муниципальную услугу «Предоставление мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах» только по межпоселенческому кладбищу, за исключением городских кладбищ в районе д.Лука и на ул.Окуловская. В ходе контрольного мероприятия Учреждением внесены изменения в Устав от 03.08.2020 №1891. Замечание устранено.

Одним из основных видов деятельности МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» согласно Устава является содержание межпоселенческих мест захоронений, а так же предоставление муниципальной услуги «Предоставление мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах» в соответствии с Административным регламентом.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=20A8B1F5D15685840B33619CDD6454E406DDCCD0FF0374AA19D2D5DB6B0FEF943B47D4B17A18A1581AF3B28C78D0c3F) от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон N 210-ФЗ). Согласно [пункту 1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=6510C9E262E648CCA66203E5A8E693788B8C410245560442442308A0069DE40CE5382401CD9F5B91E5034FA1157CC850F893D92CAAd3F) Закона N 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. Административный регламент представляет собой нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги ([пункт 4 статьи 2](consultantplus://offline/ref=6510C9E262E648CCA66203E5A8E693788B8C410245560442442308A0069DE40CE5382402CA940FC1A95D16F25937C555EE8FD929BDFD7DA0ABdBF) Закона N 210-ФЗ).

КСП установлено, что Постановлением Администрации муниципального района от 14.01.2014 №46 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставлением мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах» (далее Административный регламент). Муниципальная услуга предоставляется бесплатно. Согласно пояснений директора Учреждения в настоящее время Учреждением разработан и отдан на согласование и утверждение новый Административный регламент.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлены Книги регистрации захоронений, содержащие сведения о поступивших заявках о предоставлении муниципальной услуги. Из указанного следует, что физические лица обращаются в Учреждение за предоставлением муниципальной услуги.

Организация предоставления муниципальной услуги в Учреждении включает в себя следующие процедуры:

Специалист Учреждения принимает заявление на предоставление места на захоронение (подзахоронение) со следующими документами (паспорт заявителя или иной документ, удостоверяющий личность (подлинник); свидетельство о смерти умершего, выданное ЗАГС; документы, подтверждающие родство с умершим (свидетельство о рождении, свидетельство о браке) (подлинники) – при подаче заявления на подзахоронение; свидетельство о смерти умершего или справка о смерти, выданные ЗАГС на ранее умерших родственников (похороненных в существующей ограде, в которую планируется подзахоронение) (подлинник); ранее выданное удостоверение (или свидетельство) о захоронении (подлинник) (для получения разрешения на осуществление подзахоронения в существующую ограду и переоформления удостоверения о захоронении); при погребении урны с прахом дополнительно представляется справка о кремации (подлинник)) и осуществляет их проверку. Регистрирует заявление в книге регистрации захоронений и выезжает к месту захоронения, на месте оценивает наличие свободного места для захоронения или возможность подзахоронения. Выдает разрешение на захоронение и подзахоронение, либо решение об отказе в предоставлении муниципальной услуги. Регистрирует захоронение на кладбищах в Книге регистрации захоронений (подзахоронений) с указанием:

номера захоронения,

фамилии, имени, отчества захороненного(умершего),

возраст умершего,

дата смерти,

дата захоронения,

№свидетельства о смерти, кем выдан;

документы, подтверждающие родство;

ФИО ранее захороненного;

№участка, организация производящая захоронения;

ФИО, адреса лица, взявшего на себя обязанность по захоронению.

КСП установлено, в Учреждении ведутся Книги регистрации захоронений (подзахоронений) по следующим кладбищам:

межпоселенческому кладбищу, ул.Новая(в Учреждении находится 41 книга регистрации захоронений (подзахоронений) с 1953 года и по настоящее время);

городскому кладбищу в районе д.Лука с 04.03.2020 года и по настоящее время; городскому кладбищу в районе д.Лука для жителей дома-интерната с.Прошково с 01.01.2008 года и по настоящее время; городскому кладбищу в районе д.Лука для невостребованных граждан с 01.01.2008 года и по настоящее время).

городское кладбище ул.Окуловская с 28.10.2014 года и по настоящее время).

Лицу, ответственному за место захоронения, выдается удостоверение о захоронении. Выданные удостоверения регистрируются в книге выдачи удостоверений.

В нарушение пунктов 13.8,13.9 Положения№422 за проверяемый период установленные памятники и надмогильные сооружения на кладбище не регистрировались в Книге регистрации установки надмогильных сооружений. Акт приема-передачи дел, в части передачи книг регистрации захоронений(подзахоронений) и книг регистрации установки надмогильных сооружений от Администрации муниципального района Учреждению в КСП не представлен.

Согласно информации специалиста Учреждения за проверяемый период выдано разрешений на захоронение(подзахоронение):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 | 2020\* |
| 1 | 2 | 3 |
| **Межпоселенческое**  **кладбище, ул.Новая[[5]](#footnote-5)** | **570** | **280** |
| I квартал | 153 | 152 |
| II квартал | 130 | 128 |
| III квартал | 142 | - |
| IV квартал | 145 | - |
| **Муниципальное общественное (городское) кладбище в районе д.Лука[[6]](#footnote-6)** | **242** | **113** |
| I квартал | 61 | 55 |
| II квартал | 72 | 58 |
| III квартал | 55 | - |
| IV квартал | 54 | - |
| **Кладбище (городское) ул.Окуловская[[7]](#footnote-7)г.Боровичи** | **29** | **20** |
| I квартал | 6 | 7 |
| II квартал | 10 | 13 |
| III квартал | 7 | - |
| IV квартал | 6 | - |
| **ВСЕГО** | **841** | **413** |

\*По состоянию на 1 июля 2020 года

Согласно информации из Книги регистрации захоронений (подзахоронений) в проверяемом периоде три предприятия представляли услуги по захоронению в сфере ритуальных услуг на коммерческой основе:

ООО «Гранит» Кузьмин Андрей Александрович,

ООО «Ритуал» Лебедева Наталья Николаевна

ООО «Ритуальные услуги» Федорова Светлана Павловна

Количество услуг по погребению за 2019 год оказано 841 захоронение(подзахоронение), в том числе::

ООО «Ритуальные услуги» 369 захоронений (44%);

ООО «Ритуал» 361 захоронение (43%);

ООО «Гранит» 111 захоронений (13%).

Количество услуг по погребению за 1 полугодие 2020 года оказано 413 захоронение(подзахоронение), в том числе:

ООО «Ритуальные услуги» 207 захоронений (50%);

ООО «Ритуал» 166 захоронение (40%);

ООО «Гранит» 40 захоронений (10%).

КСП проведена выборочная проверка за проверяемый период предоставления Учреждением муниципальной услуги «Предоставление мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах» в части выдачи разрешений на захоронения(подзахоронения), нарушений не установлено. Решение об отказе в предоставлении муниципальной услуги в проверяемом периоде отсутствуют. Жалоб в проверяемом периоде в Учреждение не поступало.

**2. Объёмы бюджетных средств, финансирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения**

В соответствии с решением Думы муниципального района от 20.12.2018 № 229 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и решением Думы муниципального района от 26.12.2019 № 280 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения является Администрация муниципального района (ГРБС).

На 2019 год в бюджете муниципального района решением Думы муниципального района 20.12.2018 № 229 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом изменений, Решение Думы муниципального района от 26.12.2019 № 277 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 20.12.2018 № 229 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на содержание мест захоронения в размере 1 815,00 тыс.рублей (по коду бюджетной классификации 456 0503 9300027030).

На 01.07.2020 года в бюджете муниципального района решением Думы муниципального района 26.12.2019 № 280 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом изменений, Решение Думы муниципального района от 25.06.2020 № 311 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 26.12.2019 № 280 «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на содержание мест захоронения в размере 1 900,09 тыс.рублей (по коду бюджетной классификации 456 0503 9300027030).

Учреждение в проверяемом периоде являлось получателем бюджетных средств, подведомственным главному распорядителю бюджетных средств – Администрации муниципального района. Финансирование деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Боровичского муниципального района.

Планирование и доведение бюджетных ассигнований, лимитов, а также финансирование Учреждения в проверяемом периоде осуществлялось через главного распорядителя бюджетных средств Администрацию муниципального района[[8]](#footnote-8). В соответствии со ст.161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности Учреждения в проверяемом периоде осуществлялась за счет средств бюджета Боровичского муниципального района и на основании бюджетной сметы.

В ходе проверки Учреждением предоставлены бюджетные сметы на 2019 и 2020 годы. Предоставленные к проверке бюджетные сметы соответствуют по форме общим требованиям, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и постановлением Администрации муниципального района от 06.11.2018 №3897 «[Порядок](file:///C:\Users\lir\Documents\ПРОВЕРКИ\2020\Захоронения\НПА\Бюджетные%20сметы\_3897_ot_06.11.2018.doc#P31) составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Боровичского муниципального района». Согласно [Порядк](file:///C:\Users\lir\Documents\ПРОВЕРКИ\2020\Захоронения\НПА\Бюджетные%20сметы\_3897_ot_06.11.2018.doc#P31)а составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Боровичского муниципального района бюджетная смета составляется на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств. Показатели бюджетной сметы на 2019 год и на 2020 год соответствуют показателям доведенных лимитов бюджетных обязательств. Нарушений не установлено.

Согласно представленным Учреждением данным бюджетного учета и отчетности сведения о доведенных лимитах бюджетных обязательств (ЛБО), финансирования, принятых бюджетных и денежных обязательств и кассовом расходе в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года характеризуются следующими показателями:

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | КБК | ЛБО | Финансирование | Принято бюджетных обязательств | Принято денежных обязательств | Кассовый расход |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2019 | 456.0503. 9300027030.244 | 1815000,0 | 1794855,4 | 1812557,43 | 1794855,4 | 1794855,40 |
| за 1 пол. 2020 | 456.0503. 9300027030.244 | 1900090,00 | 340859,0 | 1449011,73 | 340859,0 | 340859,0 |

Лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования доведены до учреждения на 2019 год в сумме 1 815 000,00 рублей, произведено расходов в сумме 1794855,40 рублей или 98,9 процентов.

Лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования доведены до учреждения на 2020 год в сумме 1 900 090,00 рублей, по состоянию на 01.07.2020 произведено расходов в сумме 340 859,00 рублей или 17,9 процентов.

Способы и методы ведения бухгалтерского и налогового учёта в Учреждении определены приказом от 04.02.2019 № 4/1 «Об учётной политике». Проверка состояния бухгалтерского учета в проверяемом периоде в Учреждении проводилась выборочно. Бухгалтерский учет ведется с применением программных продуктов Парус Бюджет 7 «Бухгалтерия», Парус Бюджет 7 «Зарплата». С использованием телекоммуникационных каналов связи и электронной подписи Учреждение осуществляет электронный документооборот по следующим направлениям:

• система электронного документооборота с территориальным органом Казначейства России (формирование платежных поручений в виде электронного документа);

• передача бухгалтерской отчетности главному распорядителю бюджетных средств;

• передача отчетности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в инспекцию Федеральной налоговой службы;

• передача отчетности по страховым взносам и сведениям персонифицированного учета в отделение Пенсионного фонда РФ;

• размещение информации о деятельности учреждения на официальном сайте bus.gov.ru

На официальном сайте для размещения информации об учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) Учреждение зарегистрировано.

Проверены следующие журналы операций с прилагаемыми к ним документами:

- «Журнал операций с безналичными денежными средствами» (журнал операций №2);

- «Журнал расчетов с поставщиками и подрядчиками» (журнал операций №4).

Проверено списание денежных средств с лицевого счета получателя бюджетных средств Учреждения. За весь проверяемый период к выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств (ф.0531759) заявки на кассовый расход (ф.0531801) приложены в полном объеме. Нарушений не установлено.

**3. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг**

**на объекте контроля**

Проверка осуществления закупочной деятельности Учреждения показала следующее: в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона №44-ФЗ путем заключения контрактов по результатам проведенных торгов, либо в отдельных случаях без проведения торгов, путем заключения контракта с единственным исполнителем.

В соответствии с нормами статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) приказом №23 от 05.04.2019 в Учреждении назначен контрактный управляющий[[9]](#footnote-9) Комальдинов Игорь Михайлович, заместитель директора Учреждения. С приказом ознакомлен.

В должностной инструкции заместителя директора Учреждения обязанности, предусмотренные законодательством в сфере закупок, зафиксированы.

В ходе проверки установлено:

В 2019 году для реализации полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения - «План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год» сформирован, утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частями 10 и 15 статьи 21[[10]](#footnote-10) Федерального закона №44-ФЗ в соответствии с [Требованиями](consultantplus://offline/ref=11D47D16446D15CFC0DFAC552E9DE22DE1AE591E37C9DD5A629B5212A0BBEFEDA8C13F25930648771B5D533EC879C320EC4C8EFF2ACFE58979OCG) к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также с [требованиями](consultantplus://offline/ref=11D47D16446D15CFC0DFAC552E9DE22DE1AE591E37C9DD5A629B5212A0BBEFEDA8C13F25930648731F5D533EC879C320EC4C8EFF2ACFE58979OCG) к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства от 05.06.2015 N 554.

На 2020 год для реализации полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения- «План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов» сформирован, утвержден и размещен в единой информационной системе в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ и Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279.

В ходе проверки изучены документы за проверяемый период предоставленные Учреждением. Кроме того, использована информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещенная на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Проверка заключенных муниципальных контрактов проведена сплошным методом. Контроль в сфере закупок в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ осуществлялся Комитетом финансов Администрации муниципального района.

В 2019 году для реализации полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения Учреждением проведено конкурентным способом 2 процедуры по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью заключения контрактов путем проведения аукционов в электронной форме на сумму 1 423 857,43 рублей. В результате проведения аукционов в электронной форме экономия средств бюджета составила 37 872,60 рубля. А также Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Учреждением заключены три муниципальных контракта на общую сумму 388 700 рублей. Аудит в сфере закупок показал, что Учреждением не были применены претензионные меры за нарушение условий по двум муниципальным контрактам, заключенным с ИП Цветковым на сумму 1196513,90 рублей и 98700 рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Контракта (№ и дата) | Исполнитель | НМКЦ, руб. | Цена  контракта, руб. | Экономия, руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Аукцион в электронной форме | | | | | |
| 1. | Выполнение работ по содержанию межпоселенческого кладбища в г. Боровичи Новгородской области № 0150300002418000226-0127083-01 от 08.01.2019 | ИП Цветков А.С. | 1233333,00 | 1 214 215,93 | 36 819,1 |
| 2. | Выполнение работ по уборке несанкционированных свалок на территории межпоселенческого кладбища № 0150300002419000200-012 от 14.10.2019 | ИП Цветков А.С | 210 695,00 | 209 641,5 | 1 053,5 |
|  | Итого | |  | 1 423 857,43 | 37872,6 |
| Закупка у единственного поставщика | | | | | |
| 1 | Выполнение работ по благоустройству территории воинских захоронений кладбища №2 от 19.04.2016 | ИП Цветков А.С. | - | 98 700,0 | - |
| 2 | Оказание услуг по проведению мероприятий по уничтожению иксодовых клещей №3 от 28.05.2019 | ФГБУ  «Россельхозцентр» | - | 75000,0 | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 3 | Выполнение работ по валке деревьев территории кладбища  №13 от 11.11.2019 | ИП  Данилов В.В. | - | 215 000,0 | - |
|  | Итого | | - | 388 700 | - |

За истекший период 2020 года Учреждением конкурентным способом проведена 1 процедура по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью заключения контрактов путем проведения аукциона в электронной формена сумму1 108 152,73 рубля. В результате проведения аукциона в электронной форме экономия средств бюджета составила 703 164,47 рублей. А также Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Учреждением заключены три муниципальных контракта на общую сумму 340 859 рублей. Аудит в сфере закупок не выявил нарушений требований законодательства в сфере закупок.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Контракта (№ и дата) | Исполнитель | НМКЦ, руб. | Цена  контракта, руб. | Экономия, руб. |
| Аукцион в электронной форме | | | | | |
| 1. | Выполнение работ по содержанию межпоселенческого кладбища в г. Боровичи Новгородской области № 0150300002419000243-019 от 06.01.2020[[11]](#footnote-11) | ИП Цветков А.С. | 1 811 317.20 | 1 108 152,73 | 703 164,47 |
|  | Итого | | | 1 108152,73 | 703164,47 |
| Закупка у единственного поставщика | | | | | |
| 1 | Выполнение работ по ремонту памятников братских захоронений воинов ВОВ №5 от 31.03.2020 | ООО «Боровичи Реклама» | - | 218 259,00 | - |
| 2 | Оказание услуг по дезинфекционной обработке дорог и проходов к местам захоронений на территории межпоселенческого кладбища № 9 от 22.04.2020 | ООО «СП  «Гранит» | - | 50 000,00 | - |
| 3 | Оказание услуг по проведению мероприятий по уничтожению иксодовых клещей с использованием химических средств в полевых условиях № 10 от 24.04.2020 | ООО «Гранит» | - | 72 600,00 | - |
|  | Итого | | | 340 859,0 |  |

**4. Проверка использования муниципального имущества в сфере**

**реализации полномочий по организации ритуальных услуг и**

**содержания мест захоронения**

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона 8-ФЗ предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством.

КСП в ходе проверки установлено, что общая площадь земельного участка, отведенного под места захоронения (межпоселенческое кладбище) и согласно выписки из реестра муниципальной собственности от 26.06.2020 №118 и от 08.07.2020 №124 представленной отделом по управлению и приватизации муниципального имущества Администрации муниципального района составляет 318 303 кв.м, данное место захоронения (кладбище) состоит из двух земельных участков:

- земельный участок г.Боровичи, ул.Новая, 390м на северо-восток от д.42, с площадью 273 620 кв.м и кадастровой стоимостью 196 976 301,80 рублей с кадастровым номером 53:22:0020703:1

- земельный участок п.Прогресс, ул.Дружбы с площадью 44 683 кв.м и кадастровой стоимостью 24 774 489,35 рублей с кадастровым номером 53:02:0122701:109.

Согласно выписки из ЕГРН от 03.07.2020 №КУВИ-00/2020-5575901 и от 03.07.2020 №КУВИ-002/2020-5526266 на данные земельные участки собственность зарегистрирована, правообладателем является Боровичский муниципальный район. Места захоронения (кладбище) учтено в составе казны Боровичского муниципального района.

Имущественные объекты:

-сторожка и здание гаража (с двумя туалетами) переданы МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» в безвозмездное пользование на основании постановления Администрации муниципального района от 18.07.2020 года №1443 и акта приема-передачи от 22.07.2020 года.

-воинские захоронения(мемориал) расположенные на вышеуказанном кладбище с балансовой стоимостью 135 249,15 рублей переданы МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» в безвозмездное пользование на основании постановления Администрации муниципального района от 16.05.2019 года №1443, договора о безвозмездном пользовании от 05.02.2019 №88 и акта приема-передачи от 16.05.2019 года .

В бухгалтерском учете Учреждения указанные объекты отражены на [счете 01](consultantplus://offline/ref=F8716BEF5092DBC92F467B1F066FF5BBFAD50BB6291C36A76F5DED469D758478DAD35A9FBECCAB3B52C24B31DEDDCF29CE8CEE727D583B5AcDC8J) «Имущество, полученное в пользование».

В ходе осмотра кладбища 3 августа 2020 года комиссией Учреждения в присутствии аудитора КСП установлено бесхозное имущество:

три металлические емкости для воды (вода в емкостях отсутствует);

девять контейнеров для сбора мусора;

забор (ограждение) вокруг территории кладбища (не огораживает весь её периметр, имеются промежутки).

Комиссией принято решение о постановке на учет. Замечание устранено. В бухгалтерском учете Учреждения указанные объекты отражены на [счете 21](consultantplus://offline/ref=F8716BEF5092DBC92F467B1F066FF5BBFAD50BB6291C36A76F5DED469D758478DAD35A9FBECCAB3B52C24B31DEDDCF29CE8CEE727D583B5AcDC8J).

В ходе обследования территории межпоселенческого кладбища также установлено: на территории кладбища имеются деревья высотой более 0,5 метра; имеются свалки мусора; на центральном входе на кладбище отсутствует стенд с планом кладбища, обозначением основных зон кладбища, сооружений, квадратов захоронений и их нумерации; бесхозяйные, заброшенные захоронения не отмечены табличками.

КСП в ходе проверки установлено, что инвентаризация мест захоронений[[12]](#footnote-12) в проверяемом периоде Учреждением не проводилась.

**ВЫВОДЫ**

В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств Боровичского муниципального района и муниципального имущества, направленных на реализацию полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений» установлено следующее:

1.Одним из основных видов деятельности МКУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» согласно Устава является содержание межпоселенческих мест захоронений, а так же предоставление муниципальной услуги «Предоставление мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах».

2.КСП проведена выборочная проверка за проверяемый период предоставления Учреждением муниципальной услуги «Предоставление мест на захоронение и подзахоронение на кладбищах» в части выдачи разрешений на захоронения(подзахоронения), нарушений не установлено.

3.В нарушение пунктов 13.8,13.9 Положения №422 за проверяемый период установленные памятники и надмогильные сооружения на кладбище не регистрировались в Книге регистрации установки надмогильных сооружений.

4.Согласно [части 1,2 статьи 9](consultantplus://offline/ref=F9DDCFF2A77D5F67F756B851D9ED16D3AC8CBDB9B8B59B7B6DEB62ACE8C0CB11C5F58DC092B7A82E60FB19E9F1797B9D59B165v4H2G) Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела, согласно [пункту 2 статьи 25](consultantplus://offline/ref=053411E747B4C7CEE80305E9E55A67B4FFE318E79EC0DF10F6E6D07E795D3E2A8D7505813EB63429C3D8887FC06B7081A6561AB7I7LEG) и [пункту 1 статьи 29](consultantplus://offline/ref=053411E747B4C7CEE80305E9E55A67B4FFE318E79EC0DF10F6E6D07E795D3E2A8D75058433B63429C3D8887FC06B7081A6561AB7I7LEG) Федерального закона №8-ФЗ организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. КСП установлено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела в Боровичском муниципальном районе не создана. С целью исполнения организации похоронного дела Администрацией муниципального района был заключен договор от 01.07.2016 года с ООО «Гранит» по организации предоставления гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе за период 01.07.2016 по 30.06.2019 года. В ходе контрольного мероприятия не установлен исполнитель по оказанию услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению супругу, близким родственникам, иным родственникам, [законному представителю](consultantplus://offline/ref=72E87F291BBD4A6CC3A2519BDB53A108DC17B6DEFF2F08AE58AAA4756AD7B61570B0F3D32C59E9y5v9I) или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе, а также услуг, оказываемых при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо [законного представителя](consultantplus://offline/ref=E4AD0ACF29479373C889123AB2CE00C91C25B11E298980502CFBAE1BD37612654902CC9B7C696328xCI) умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребению умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел. Таким образом, в нарушение статьи 25,29 Федерального Закона №8-ФЗ за период с 01.07.2019 года и по 27.07.2020 года Администрацией муниципального района не исполнялись полномочия по организации предоставления гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

5.Финансовое обеспечение деятельности Учреждения в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств бюджета Боровичского муниципального района и на основании бюджетной сметы.

6.Лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования доведены до учреждения на 2019 год в сумме 1815000,00 рублей, произведено расходов в сумме 1794855,40 рублей или 98,9 процентов. Лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования доведены до учреждения на 2020 год в сумме 1900090,00 рублей, по состоянию на 01.07.2020 произведено расходов в сумме 340859,00 рублей или 17,9 процентов.

7.Проверка осуществления закупочной деятельности Учреждения в проверяемом периоде показала следующее:

-Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона №44-ФЗ путем заключения контрактов по результатам проведенных торгов, либо в отдельных случаях без проведения торгов, путем заключения контракта с единственным исполнителем (за 2019 год на сумму 1 812 557,43 рублей и за 1 полугодие 2020 года на сумму 1 449 011,73 рублей);

- за 2019 год Учреждением не были применены претензионные меры за нарушение условий по двум муниципальным контрактам, заключенным с ИП Цветковым на сумму 1196513,90 рублей и 98700 рублей.

8. В ходе проведения осмотра межпоселенческого кладбища комиссией Учреждения в присутствии аудитора КСП установлено наличие на его территории бесхозного имущества. Комиссией принято решение о постановке выявленного имущества на учет. Замечание устранено. В бухгалтерском учете Учреждения указанные объекты отражены на забалансовом cчете (три металлические емкости для воды; девять контейнеров для сбора мусора; забор (ограждение) по периметру территории кладбища).

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1.В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки направить Представление в Учреждение и предложить:

обеспечить соблюдение требований Положения №422 в части регистрации установленных памятников и надмогильных сооружений по межпоселенческому кладбищу;

усилить контроль за соблюдением условий заключенных муниципальных контрактов и своевременно применять претензионные меры за нарушение условий муниципальных контрактов;

принять меры по замечаниям и нарушениям, выявленным в ходе проверки с целью недопущения их в дальнейшей работе.

2.Направить Отчет по результатам проведенной проверки Главе муниципального района.

3.Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Думу муниципального района.

4. Направить Отчет о результатах проведенного мероприятия в межрайонную Боровичскую прокуратуру.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор Контрольно-счетной палаты  муниципального района | И.Р. Лепешкина |

1. Устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников; гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего; санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения; основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности (статья 1). [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Закона № 8-ФЗ порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления. [↑](#footnote-ref-2)
3. Частью 1 статьи 29 Закона о погребении предусмотрено, что органы местного самоуправления районов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Федеральным законом 8-ФЗ возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. [↑](#footnote-ref-3)
4. Межгосударственный стандарт [ГОСТ 32609-2014](consultantplus://offline/ref=51DCD2E6C7B7D474CB6E013E86F3DE33747AB6378B38D4CFF16186A22174CC0178D7627033025FF55728F6fAW3F), введенный в действие с 1 января 2016 года и устанавливающий обязательные для применения в документах термины и определения в области похоронного дела (далее - ГОСТ 32609-2014), определяет ритуальные услуги как результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также деятельность исполнителя по погребению останков, праха умерших или погибших, проведению похорон, содержанию мест захоронений, указывая в [примечании](consultantplus://offline/ref=51DCD2E6C7B7D474CB6E013E86F3DE33747AB6378B38D4CFF16186A22174DE0120DB60772D075EE00179B0F6B6373E66916EADDA033Ff3WDF), что под ритуальными услугами следует подразумевать похоронные и мемориальные услуги [(пункт 2.1.4)](consultantplus://offline/ref=51DCD2E6C7B7D474CB6E013E86F3DE33747AB6378B38D4CFF16186A22174DE0120DB60772D075DE00179B0F6B6373E66916EADDA033Ff3WDF). [↑](#footnote-ref-4)
5. В соответствии с решением Думы БМР от 27.09.007 №174 «Об изменении в организации захоронений» новые захоронения запрещены, разрешены только подзахоронения; (повторное захоронение в одну и ту же могилу тел родственника (родственников) разрешается органами местного самоуправления по истечении кладбищенского периода (время разложения и минерализации тела умершего) с момента предыдущего захоронения, с учетом состава грунта, гидрогеологических и климатических условий мест захоронения ([п. 3.4](consultantplus://offline/ref=E0B0050D91D02F961B8236421AA7BB5018B8177B23874CD5D7B59C2A90DC4EB6D117F333C8B9A680EFE06E22D539081CE60661A7273ECC37676FH) СанПиН 2.1.2882-11, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 N 84). Подзахоронение в родственную могилу разрешается не ранее чем через 20 лет ([п. 10.11](consultantplus://offline/ref=6984C8119BDD1C63B22CD051E62D93D40C94912D65D696DA8F361FD82E018667064DB998A9D26AE9BD74FA1E2DE219698704C69E571181F0ODA3I) Положения, утв. Постановлением от 13.03.2009 №422; [п. 8.5](consultantplus://offline/ref=6984C8119BDD1C63B22CD051E62D93D40F92972961D596DA8F361FD82E018667064DB998A9D26AE9B174FA1E2DE219698704C69E571181F0ODA3I) Положения, утв. Решение Совета депутатов г.Боровичи от 25.12.2012 №172 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и содержании мест захоронений на территории города Боровичи». [↑](#footnote-ref-5)
6. Действующее кладбище в соответствии с Решением Совета депутатов г.Боровичи от 25.12.2012№172 «Положение об организации похоронного дела и содержании мест захоронений на территории города Боровичи»; [↑](#footnote-ref-6)
7. В соответствии с Постановлением Администрации БМР от 23.10.2014 №2884 «О прекращении захоронений на кладбище, расположенном по ул.Окуловской г.Боровичи» (захоронения запрещены, разрешены только подзахоронения); [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии со статьей 174.2 БК РФ, постановлением Администрации муниципального района от 01.10.2019 № 58 утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета. [↑](#footnote-ref-8)
9. В соответствии с [частью 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=5895BDFB9196D28ACB4ADC91A8FF13A5D3EEEEE2437A44768150891ED632F45535D21848E19505773E49B352C6F3A3C332924CCCCD648C97y5MBM) Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2](consultantplus://offline/ref=5895BDFB9196D28ACB4ADC91A8FF13A5D3EEEEE2437A44768150891ED632F45535D21841E89E50277A17EA0281B8AEC12F8E4CCEyDMAM) и [3 статьи 2](consultantplus://offline/ref=5895BDFB9196D28ACB4ADC91A8FF13A5D3EEEEE2437A44768150891ED632F45535D21848E19504743B49B352C6F3A3C332924CCCCD648C97y5MBM) Закона о контрактной системе. Согласно с [частью 1 статьи 107](consultantplus://offline/ref=4FA0A79F56A9E8178BEFE3A61B31A9FF3A7BA12F2B19ED268F93A3ED76088AC318DBCC1FDAA1E89933AEB4C44AFF6E39B163FAB24EABCB48y1N9M) Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-9)
10. В соответствии с частями 10 и 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика. [↑](#footnote-ref-10)
11. В нарушение п.4.1,4.2. муниципального контракта Подрядчик не представил Учреждению за 1,2 квартал 2020 года Акты о приемке выполненных работ(КС-2). Согласно пункта 13 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, 21.07.2020 г. муниципальный контракт № 0150300002419000243-019 от 06.01.2020 г. расторгнут. Сумма штрафов за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по контракту согласно выставленным требованиям от уплате штрафов составляет 56000 рублей. [↑](#footnote-ref-11)
12. Обследование состояния мест захоронения, сверка данных учета на кладбище, в ходе которой регистрируются неучтенные захоронения, выявляются бесхозяйные захоронения, проверяется и документально подтверждается фактическое наличие и состояние мест захоронений. [↑](#footnote-ref-12)