

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Боровичского муниципального района

  
Н.Г. Константинова

«29» марта 2018 года

## ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка и анализ полноты и достоверности сведений  
по администрированию доходов бюджета города Боровичи  
от платы за найм муниципального жилого фонда»

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка и анализ полноты и достоверности сведений по администрированию доходов бюджета города Боровичи от платы за найм муниципального жилого фонда»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты муниципального района на 2018 год

**Цель и задачи контрольного мероприятия:**

оценка полноты и достоверности сведений по администрированию доходов бюджета города Боровичи от платы за найм муниципального жилого фонда; анализ нормативной правовой базы, регламентирующие вопросы предоставления по договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда города Боровичи; проверка администрирования доходов, поступающих в счет оплаты за найм жилых помещений, в части полноты и достоверности; анализ состояния учета задолженности, с учетом анализа мер, применяемых для сокращения задолженности; учет муниципального жилого фонда; наличие заключенных договоров найма жилого помещения; осуществление контроля за выполнением обязательств по договорам найма жилого помещения

**Объект контроля** - Администрация муниципального района

**Руководитель и члены контрольной группы:** аудиторы Контрольно-счетной палаты муниципального района Лепешкина Инна Рустамовна и Лукашова Ирина Анатольевна

**Нормативные правовые документы, изученные и использованные в работе:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Жилищный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
5. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
6. Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
7. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
8. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений инструкции по его применению»;
9. Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
10. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
11. Постановление Администрации муниципального района от 21.01.2008 № 10 «Об утверждении порядка осуществления Администрацией муниципального района, ее структурными подразделениями и находящимися в их ведении бюджетными учреждениями полномочий главных администраторов (администраторов) доходов местных бюджетов бюджетной системы РФ»;
12. Распоряжение Администрации от 01.02.2017 №16-рз «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи»;
13. Распоряжение Администрации от 22.12.2017 №297-рг «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи»;
14. Распоряжение Администрации района от 01.11.2016 № 196-рг «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты Боровичского муниципального района и города Боровичи, главным администратором которых является Администрация Боровичского муниципального района»;
15. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3115 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Заключение договоров социального

найма» (ранее действовали постановления от 11.07.2017 №2146 и от 06.11.2014 № 2997);

16. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3117 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (ранее действовали постановления от 11.07.2017 №2144 и от 15.07.2016 № 1670);
17. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 18.10.2013 №2246 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Боровичского муниципального района» (с изменениями);
18. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 18.10.2013 №2245 «О создании маневренного жилищного фонда на территории Боровичского муниципального района» (с изменениями);
19. Решение Совета депутатов города Боровичи от 17.12.2013 №247 «О создании специализированного жилищного фонда на территории города Боровичи»;
20. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3113 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Предоставление по договору найма служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда» (ранее действовало постановление от 27.05.2014 №1400);
21. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 20.06.2014 №1683 «О плате за пользование жилым муниципальным помещением (плата за наем)» (с изменениями);
22. Решение Совета Депутатов города Боровичи от 27.12.2016 №92 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
23. Решение Совета Депутатов города Боровичи от 19.12.2017 №154 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете:** по результатам осуществленных Контрольно-счетной палатой муниципального района контрольных действий оформлен Акт от 9 ноября 2018 года, с которым ознакомлены Глава муниципального района Швагирев Игорь Юрьевич и

заведующая отделом по бухгалтерскому учету и отчетности Березкина Ирина Леонидовна.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта(ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:**

Акт от 09 ноября 2018 года возвращен в установленный срок в Контрольно-счетную палату муниципального района с пояснениями от 19.11.2018 №5201/1-13.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

**Общий объем проверенных средств: 11 983,66 тыс. рублей.**

#### **Анализ нормативной правовой базы, регламентирующие вопросы предоставления по договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда города Боровичи**

Муниципальным жилищным фондом в соответствии со статьей 19 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) является совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. В зависимости от целей использования муниципальный жилищный фонд города Боровичи подразделяется на:

- 1) жилищный фонд социального использования;
- 2) специализированный жилищный фонд.

В проверяемом периоде действовала следующая нормативная база, регламентирующая предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда:

1. В части предоставления жилого помещения по договору социального найма, перезаключения договора социального найма:

1. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3115 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Заключение договоров социального найма» (ранее действовали постановления от 11.07.2017 №2146 и от 06.11.2014 № 2997).

2. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3117 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (ранее действовали постановления от 11.07.2017 №2144 и от 15.07.2016 № 1670).

## II. В части предоставления помещений маневренного фонда:

1. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 18.10.2013 №2246 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Боровичского муниципального района» (с изменениями от 28.04.2014 №1172).

2. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 18.10.2013 №2245 «О создании маневренного жилищного фонда на территории Боровичского муниципального района» (с изменениями от 06.11.2013 №2411, от 28.11.2013 №2622, от 28.04.2014 №1173, от 15.04.2015 №878, от 03.09.2015 №1835, от 04.02.2016 №185, от 18.04.2016 №831, от 20.05.2016 №1097, от 25.05.2016 №1135, от 09.06.2016 №1264, от 15.07.2016 №1666, от 01.09.2016 №2111, от 04.05.2017 №1276, от 18.10.2017 №3457, от 22.01.2018 №101, от 16.07.2018 №2401, от 10.05.2018 №1494).

## III. В части предоставления помещений служебного жилищного фонда:

1. Решение Совета депутатов города Боровичи от 17.12.2013 №247 «О создании специализированного жилищного фонда на территории города Боровичи».

2. Постановление Администрации Боровичского муниципального района от 07.09.2018 №3113 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной услуги «Предоставление по договору найма служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда» (ранее действовало постановление от 27.05.2014 №1400).

В соответствии со ст.154 ЖК РФ плата за пользование жилым помещением (плата за наем) является частью платы за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Частью 3 ст.155 ЖК РФ установлено, что наниматели жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда вносят плату за пользование жилым помещением (плата за наем) наймодателю этого жилого помещения.

В соответствии с ч. 3 ст.156 ЖК РФ размер платы за пользование жилым помещением (плата за наем) устанавливается органами местного самоуправления.

Плата за наем утверждена постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 20.06.2014 №1683 «О плате за пользование жилым муниципальным помещением (плата за наем)» (с изменениями от 10.03.2015 №602, от 21.05.2015 №1121, от 24.05.2018 №1685), (далее - Постановление Администрации от 20.06.2014 №1683), в котором установлены мак-

симальные ставки платы за пользование жилым помещением (плата за наем), ставки платы за пользование жилым помещением (плата за наем).

При определении платы за пользование жилым помещением (плата за наем) учитываются коэффициенты, характеризующие показатели качества и благоустройства жилого помещения, месторасположения дома.

Изменение ставок платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) муниципального жилищного фонда города Боровичи за проверяемый период представлено в таблице:

| экономико-планировочная оценочная зона   | Ставка платы за наем 1 кв.м площади (руб./месяц) в 2017 году* | Ставка платы за наем 1 кв.м площади (руб./месяц) на 01 июля 2018 года* | Изменения    |      |
|--|---|--|--------------|------|
|  |   |  | (руб./месяц) | %    |
| 1  | 2   | 3  | 4            | 5    |
| 1. Дома неблагоустроенные: не имеющие водопровода, канализации, горячего водоснабжения, имеющие печное отопление   |   |  |              |      |
| А  | 4,4   | 4,9  | 0,5          | 11,4 |
| Б  | 4,18  | 4,5  | 0,32         | 7,7  |
| В  | 3,96  | 4,3  | 0,34         | 8,6  |
| Г  | 3,74  | 4,1  | 0,36         | 9,6  |
| 2. Дома частично благоустроенные, т.е. имеющие отдельные элементы благоустройства  |   |  |              |      |
| А  | 6,16  | 6,7  | 0,54         | 8,8  |
| Б  | 5,85  | 6,4  | 0,55         | 9,4  |
| В  | 5,54  | 6,1  | 0,56         | 10,1 |
| Г  | 5,24  | 5,7  | 0,46         | 8,8  |
| 3. Дома, оснащенные всеми элементами благоустройства, в том числе: водопроводом, канализацией, горячим водоснабжением, центральным, либо автономным теплоснабжением, электро- и газоснабжением |   |  |              |      |
| А  | 7,92  | 8,7  | 0,78         | 9,8  |
| Б  | 7,52  | 8,3  | 0,78         | 10,4 |
| В  | 7,13  | 7,7  | 0,57         | 8    |
| Г  | 6,73  | 7,3  | 0,57         | 8,5  |

\* Постановление Администрации от 20.06.2014 №1683

В соответствии с Постановлением Администрации от 20.06.2014 №1683 в проверяемом периоде, увеличение ставок платы за пользование жилыми помещениями проведено методом индексации на прогнозируемый уровень инфляции на 2016 и 2017 годы, который составляет 5,8% и 3,2%.

В ходе анализа установлено, что ставки платы за пользование жилыми помещениями проиндексированы не равномерно, а именно от 7,7% до 11,4%.

При проверке данного муниципального нормативного правового акта установлены противоречия ч. 3 ст.156 ЖК РФ, обязывающей устанавливать плату за найм в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, утвержденные приказом Минстроя России от 27 сентября 2016 года N 668/пр, которые действуют с 1 января 2017 года и определяют единые требования к установлению размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда. Возможность изменения ставок платы за пользование жилыми помещениями методом индексации на прогнозируемый уровень инфляции ст.156 ЖК РФ не предусматривается.

#### **Проверка администрирования доходов, поступающих в счет оплаты за найм жилых помещений, в части полноты и достоверности**

Согласно статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) к неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Средства, поступающие от граждан в качестве платы за наем муниципального жилищного фонда, являются неналоговыми доходами бюджета города Боровичи. Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100% (статья 62 БК РФ).

Решением Совета депутатов города Боровичи от 27.12.2016 № 92 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствии с кодом бюджетной классификации 466 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района определен в качестве главного администратора доходов бюджета от платы за наем жилых помещений жилищного фонда. Решением Думы муниципального района от 26.01.2017 №106 Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района (далее – КУМИ) был реорганизован путем присоединения к Администрации, которая является правопреемником и несет ответственность по всем долгам и обязательствам.

Решением Совета депутатов города Боровичи от 19.12.2017 № 154 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в соответствии с кодом бюджетной классификации 456 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» Администрация муниципального района определена в качестве главного администратора доходов бюджета от платы за найм жилых помещений жилищного фонда.

Согласно Постановлению Администрации муниципального района от 21.01.2008 № 10 «Об утверждении порядка осуществления Администрацией муниципального района, ее структурными подразделениями и находящимися в их ведении бюджетными учреждениями полномочий главных администраторов (администраторов) доходов местных бюджетов бюджетной системы РФ» главные администраторы (администраторы) исполняют бюджетные полномочия в соответствии с БК РФ, федеральным и областным законодательством, областными и муниципальными нормативно-правовыми актами, настоящим Порядком.

Распоряжением Администрации от 01.02.2017 №16-рз «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи» полномочия администратора доходов по бюджету города Боровичи по коду бюджетной классификации РФ 456 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» осуществляет Отдел<sup>1</sup>. Данным распоряжением за администратором доходов бюджета города Боровичи закреплены следующие бюджетные полномочия:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет города Боровичи;
- взыскание задолженности по платежам в бюджет города Боровичи;
- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и предоставление в УФК по Новгородской области соответствующего поручения (уведомления) для осуществления возврата;
- обеспечение уточнений невыясненных поступлений, отнесенных УФК по Новгородской области соответствующего уведомления;
- обеспечение сверки ежемесячных отчетных данных по администрируемым доходам, зачисленным в бюджет города Боровичи, с УФК по Новго-

<sup>1</sup> В 2017 году. В 2018 году согласно распоряжения Администрации от 22.12.2017 №297-рз «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи».



родской области в случае выявления расхождений между отчетными данными УФК по Новгородской области и администратора поступлений в бюджет города Боровичи;

- доведение до плательщиков сведений о реквизитах счета и информации, необходимой для правильного заполнения расчетных документов при перечислении средств в доход бюджета города Боровичи;

- формирование и предоставление в Комитет финансов муниципального района сведений администрируемых поступлений не реже одного раза в квартал не позднее 28 числа последнего месяца текущего квартала.

Доходы от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) муниципального жилищного фонда города Боровичи за проверяемый период составили<sup>2</sup>:

тыс.рублей

| Код классификации доходов бюджета   | План          | Исполнено      | % исполнения |
|---|---------------|----------------|--------------|
| 1   | 2             | 3              | 4            |
| 2017 год  |               |                |              |
| 000 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» | <b>4700,0</b> | <b>3210,10</b> | <b>68,3</b>  |
| 466 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» | 162,30        | 162,29         | 99,9         |
| 45611109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»  | 4537,7        | 3047,81        | 67,2         |

<sup>2</sup> Согласно данных отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) за 2017 год, за 9 месяцев 2018 года

| 9 месяцев 2018 года   |  |        |        |      |
|-----------------------|--|--------|--------|------|
| 45611109045 130000120 | «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» | 4700,0 | 2405,6 | 51,2 |

В ходе контрольного мероприятия установлено: в проверяемом периоде между КУМИ и муниципальным унитарным предприятием «Боровичский Водоканал» (далее МУП «Водоканал») заключен договор возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года по осуществлению начисления и приема платежей от населения, связанных с оплатой услуг за наем муниципальных жилых помещений. В настоящее время договор не расторгнут. Согласно п.6.2 договора возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года договор считается пролонгированным.

В нарушение положений Федерального закон от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ) договор возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года заключен без проведения конкурсных процедур.

В нарушение ст.219 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств на оплату услуг по осуществлению начисления и приема платежей за найм от населения сторонним организациям в бюджете не предусмотрены, следовательно, лимиты бюджетных обязательств до КУМИ и Администрации муниципального района не доводились.

Согласно ч. 3 статьи 155 ЖК РФ плата за пользование жилым помещением (плата за наем) вносится нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда наймодателю соответствующего жилого помещения. В соответствии с положениями статей 40, 41, 62 БК РФ плата за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, является неналоговым доходом бюджета и подлежит обязательному зачислению в местный бюджет по нормативу 100%.

БК РФ не предусмотрено, что администратор дохода местного бюджета вправе передавать полномочия по начислению, сбору неналогового дохода иному лицу. Плата за наем является доходом собственника жилого помещения (Администрации), МУП «Водоканал» не имеет отношения к начислению и приему платы за пользование жилым помещением (плата за наем). Это обязанность исключительно наймодателя (Администрации).

Таким образом, в нарушение статей 40, 41, 62 БК РФ, ст. 155 ЖК РФ Администрация не имеет права передавать полномочия по начислению платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, иным лицам.

Следует отметить, что в договоре возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года предусмотрено вознаграждение за предоставленные услуги:

-1,85% за начисление населению платы за найм;

-2,2% за сбор платежей с населения;

-1,0% за распределения в лицевые счета денежных средств

В результате, в нарушение ст. 41 БК РФ и ст.62 БК РФ, доходы от платы за найм жилых помещений не в полном объеме поступали на счет бюджета города Боровичи, чем нарушен принцип полноты отражения доходов, предусмотренный статьей 32 БК РФ, по состоянию на 01.01.2018 года не поступило в бюджет 217 365,97 рублей (в том числе по данным КУМИ - 11 004,92 рублей, Администрации - 206 361,05 рублей), на 01.10.2018 года 7 837,17 рублей.<sup>3</sup>

Согласно условий договора возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года МУП «Водоканал» обязан ежемесячно представлять в Администрацию акты выполненных работ и счета-фактуры на оплату услуг. В период проверки КСП не представлены данные документы за 2017 год и январь-сентябрь 2018 года.

Исполнение обязательств по сбору, учету и перечислению в бюджет платы за наем:

| Наименование<br>организации | 2017 год                                |  |                       |
|-----------------------------|---|--|-----------------------|
|                             | Начислено<br>плата за наем <sup>4</sup> | Собрано платежей<br>с населения <sup>5</sup> | Поступило<br>в бюджет |
| МУП «Водоканал»             | 4 234 614,46                            | 3 401 996,98                                 | 3 064 505,89          |

В нарушение пункта 2.2.4 договора возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года не производилась ежеквартальная сверка расчетов по принятым платежам от населения в Администрацию.

Формирование прогнозных поступлений по плате за пользование жилыми помещениями (плата за наем) муниципального жилищного фонда города Боровичи произведено согласно Методики прогнозирования поступле-

<sup>3</sup> Согласно акта сверки взаимных расчетов(по собранным и перечисленным средствам) между Администрацией, КУМИ и МУП «Водоканал» за 2017 год, согласно отчета администратора доходов за период январь-сентябрь 2018 года.

<sup>4</sup> Согласно отчета администратора доходов за 2017 год

<sup>5</sup> Согласно акта сверки взаимных расчетов(по собранным и перечисленным средствам) между Администрацией, КУМИ и МУП «Водоканал» за 2017 год, согласно отчета администратора доходов за 2017 года

ний доходов в бюджеты Боровичского муниципального района и города Боровичи, главным администратором которых является Администрация Боровичского муниципального района, утвержденной Распоряжением Администрации района от 01.11.2016 № 196-рг.

Бюджетный учет соответствующих поступлений осуществляется в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений инструкции по его применению».

Операции по начислению и уплате в части администрируемых доходов бюджета отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Бюджетный учет ведется на счете 120500 «Расчеты по доходам»:

начисление – Дебет 120500 – Кредит 140110;

поступление – Дебет 121002 – Кредит 120500.

Суммы, отраженные в формах годового отчета за 2017 год соответствуют данным Главной книги.

#### **Анализ состояния учета задолженности, с учетом анализа мер, применяемых для сокращения задолженности**

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности по форме 0503169 по счету 205.21 «Расчеты по доходам» в проверяемом периоде по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность отсутствовала, на 31.12.2017 – 3 709 334,17 рублей.

| Отчетный<br>месяц | Задолженность на начало месяца      |   | Отклонение<br>(гр.2 – гр.3) | Задолженность на конец месяца       |   | Отклонение<br>(гр.5 – гр.6) |
|-------------------|-------------------------------------|---|-----------------------------|-------------------------------------|---|-----------------------------|
|                   | (по данным Водоканала) <sup>6</sup> | (по данным администратора доходов) <sup>7</sup> |                             | (по данным Водоканала) <sup>8</sup> | (по данным администратора доходов) <sup>9</sup> |                             |
| 1                 | 2                                   | 3   | 4                           | 5                                   | 6   | 7                           |
| Январь            | 3397715,01                          | 0,00  | 3397715,01                  | 3470805,18                          | 214256,14                                       | 3256549,04                  |
| Февраль           | 3470805,18                          | 214256,14                                       | 3256549,04                  | 3496252,80                          | 463792,98                                       | 3032459,82                  |

<sup>6</sup> Согласно расчетов по лицевым счетам по договору №35 от 31.12.2013 года за подписью специалиста МУП «Водоканал»

<sup>7</sup> Согласно отчета администратора доходов, сверено с данными Главной книги

<sup>8</sup> Согласно расчетов по лицевым счетам по договору №35 от 31.12.2013 года за подписью специалиста МУП «Водоканал»

<sup>9</sup> Согласно отчета администратора доходов, сверено с данными Главной книги

| 1        | 2          | 3          | 4          | 5           | 6          | 7          |
|----------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|
| Март     | 3496252,80 | 463792,98  | 3032459,82 | 3500433,27  | 219984,37  | 3280448,90 |
| Апрель   | 3500433,27 | 219984,37  | 3280448,90 | 3580578,98  | 331962,06  | 3248616,92 |
| Май      | 3580578,98 | 331962,06  | 3248616,92 | 3896368,33  | 678545,45  | 3217822,88 |
| Июнь     | 3896368,33 | 678545,45  | 3217822,88 | 3887063,39  | 802830,70  | 3084232,69 |
| Июль     | 3887063,39 | 802830,70  | 3084232,69 | 3949592,39  | 681424,70  | 3268167,69 |
| Август   | 3949592,39 | 681424,70  | 3268167,69 | 4023189,45  | 823916,11  | 3199273,34 |
| Сентябрь | 4023189,45 | 823916,11  | 3199273,34 | 4085683,01  | 918068,48  | 3167614,53 |
| Октябрь  | 4084817,04 | 918068,48  | 3166748,56 | 4173159,37  | 851648,42  | 3321510,95 |
| Ноябрь   | 4174166,89 | 851648,42  | 3322518,47 | 4251191,70  | 3708595,97 | 542595,73  |
| Декабрь  | 4251191,70 | 3708595,97 | 542595,73  | 4247 923,83 | 3709344,17 | 538579,66  |

Согласно данным Главной книги на 01.01.2018 года дебиторская задолженность по счету 205.21 «Расчеты по доходам» составляет 3 709 334,17 рублей, на 01.10.2018 года составляет 6 577 753,29 рублей (в том числе по ООО «Управляющая компания «Фирма ОВК»<sup>10</sup> 1 500 565,09 рублей, нанимателей муниципального жилищного фонда составляет 5 077 188,17 рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП установлено, что Акты сверки взаимных расчетов между Администрацией и МУП «Водоканал»<sup>11</sup> о наличии задолженности по начислению платы за наем отсутствуют. В КСП в период проведения контрольного мероприятия акты сверок взаимных расчетов по начислению не представлены. Кроме того, следует отметить, что в ноябре 2017 года, отмечается резкий рост дебиторской задолженности по данным администратора доходов в размере 3 708 595,97 рублей. Документы, обосновывающие столь резкое увеличение дебиторской задолженности в период проведения контрольного мероприятия не представлены. На момент окончания проверки дебиторская задолженность в бюджет по плате за наем (недоимка) от МУП «Водоканал» Администрации не передана.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлены факты оформления хозяйственных операций

<sup>10</sup> Согласно Определения Арбитражного суда от 21.03.2018 года №А44-4156/2017 за период с 01.08.2013 по 31.10.2016 года ООО «УК «Фирма ОВК» осуществляло начисление и сбор денежных средств с нанимателей жилых помещений.

<sup>11</sup> Осуществляющим полномочия по начислению платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности города Боровичи

при отсутствии первичных документов, что привело к недостоверным данным бюджетного учета.

При наделении Администрации функциями главного администратора (администратора) доходов бюджета по плате за пользование жилыми помещениями (плате за наем), не разработан механизм по передаче дебиторской задолженности населения перед бюджетом организациями, осуществляющими полномочия по начислению платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности для дальнейшего взыскания.

Согласно условий договора возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года п.2.1.5 МУП «Водоканал» обязан ежемесячно до 12 числа представлять в отдел по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству списки должников по оплате за найм жилых помещений. Списки должников представлялись в электронном виде в Отдел.

В 2018 году Отделом проведена претензионно-исковая работа по взысканию задолженности с нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда по платежам за наем. Было подготовлено и направлено в суд 120 исковых заявлений о взыскании задолженности на общую сумму 1563930,48 рублей.

По данным Отдела представленным в КСП по состоянию на 01.10.2018 года было взыскано в доход бюджета 311677,15 рублей (19,92% от общей суммы взыскания).

В нарушение пункта 14 статьи 155 ЖК РФ в проверяемом периоде с лиц несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение (плату за наем) пени не начислялись и не взимались.

### **Учет муниципального жилого фонда**

Статья 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относит учет муниципального жилищного фонда и осуществление муниципального жилищного контроля.

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) отдел по управлению и приватизации муниципального имущества Администрации муниципального района (далее - отдел по управлению и приватизации муниципального имущества) осуществляет ведение реестра муниципального имущества города Боровичи (далее Реестр муниципального имущества) и с Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, установленным Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее Порядок № 424).

Учет муниципального жилого фонда осуществляется в составе имущества казны города Боровичи в реестре муниципального имущества.

Реестр муниципального имущества ведется Отделом по управлению и приватизации муниципального имущества на электронном носителе в Excel.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

-в нарушение п.4 Порядка № 424 реестр муниципального имущества не ведется по разделам, отсутствуют сведения по кадастровым номерам, по кадастровой стоимости. В ходе выборочной проверки установлено отсутствие сведений по балансовой стоимости по 5 объектам муниципального жилого фонда:

1. пер. Чайковского, д. 7
2. ул. Энтузиастов, д.1Б
3. ул. Гоголя, д.20
4. ул. Ленинградская, д.28 (2,3,4 этажи)
5. ул. К.Либкнехта, д.51.

-в нарушение п.5 Порядка №424 реестр муниципального имущества не ведется на бумажном носителе. Следует отметить, что согласно требованиям Порядка №424 приоритет имеет информация на бумажном носителе.

-в нарушение пункта 1.5 приказа Минфина России от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», в целях обеспечения достоверности данных учета муниципальной казны города Боровичи не проводилась инвентаризация муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда). Результаты инвентаризации в КСП не представлены.

В Реестре муниципального имущества осуществлен учет муниципального жилищного фонда города Боровичи:

| Дата       | Количество объектов | Площадь, кв. м | Балансовая стоимость <sup>12</sup> , руб. |
|------------|---------------------|----------------|---|
| 01.01.2017 | 1663                | 61833,62       | 264 381 598,63                            |
| 01.01.2018 | 1467                | 55166,01       | 223 913 682,94                            |

На момент проверки не представилось возможным установить точное количество объектов (жилых помещений) жилищного фонда социального использования, специализированного жилищного фонда, поскольку учет муниципального жилищного фонда города Боровичи в зависимости от целей использования по видам жилых помещений не ведется (ч.3 статья 19 ЖК РФ).

В период проведения контрольного мероприятия была произведена сверка данных реестра муниципального имущества города Борови-

<sup>12</sup> Удельный вес стоимости муниципального жилищного фонда в стоимости недвижимого имущества казны составляет а 01.01.2017 года 63,4%, на 01.01.2018 года 31,5% (согласно данных годового отчета ф.503168)

чи(выборочно). КСП были запрошены у Отдела Выписки с Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости (далее Выписка из ЕГРН)<sup>13</sup>.

В ходе выборочной сверки данных реестра муниципального имущества города Боровичи установлено, что:

- отсутствуют сведения об общей площади по 19 объектам жилых помещений (пер. Чайковского, д. 7; ул. Энтузиастов, д.1Б; ул. Гоголя, д.20; ул. Ленинградская, д.28 (2,3,4 этажи); ул. К.Либкнехта, д.51; ул. Пушкинская, д.60 кв.3; ул.Вельгийская, д.2, кв.1, ком.9; ул.Вельгийская, д.2, кв.1, ком.10; мкр.Усть-Брынкино,д.13, кв.10; мкр.Усть-Брынкино,д.13, кв.11; ул.Новгородская, д.22, кв.7; ул.Дзержинского, д.30, кв.2; ул.Бригадная, д.62, кв.47; пер.Кирпичный, д.10, кв.1; пер.Кирпичный, д.12, кв.3; ул.Физкультуры, д.69А, кв.4; ул.Сушанская, д.15, кв.3, ком.3; ул.Ленинградская, д.21,кв.1, ком.3; ул.Механизаторов, д.6, кв.2).

- имеют недостоверные сведения об общей площади по 7 объектам жилых помещений (ул. Декабристов, д.74А кв.2; наб. Заводская, д.1 кв.118; ул. Советская, д.131 кв.1; ул. Советская, д.131 кв.3; ул. А.Кузнецова, д.52 кв.2; ул.Новоселицкая, д.39, кв.6; ул.Механизаторов, д.6, кв.1).

- приватизированы 2 объекта жилых помещений, балансовой стоимостью 53514,51 рублей (ул. Порожская, д.93 кв.1; ул. А.Кузнецова, д.52 кв.3).

Согласно информации представленной главным специалистом отдела по управлению и приватизации муниципального имущества, в настоящее время в соответствии с требованиями Порядка №424, отделом по управлению и приватизации муниципального имущества осуществляется перенос данных реестра муниципального имущества города Боровичи, ведущихся в электронной базе данных в формате Excel, в базу данных БАРС.

### **Наличие заключенных договоров найма жилого помещения.**

#### **Осуществление контроля за выполнением обязательств по договорам найма жилого помещения. Иные вопросы, возникшие в период проведения мероприятия**

Регистрация договоров социального найма жилых помещений и договора найма жилищного фонда социального использования ведется на бумажных носителях. В электронном виде реестр учета договоров социального найма жилых помещений и договора найма жилищного фонда социального использования не ведется.

Отделом представлено к проверке 64 договора социального найма жилого помещения и 30 договоров найма жилого помещения.

В ходе проверки установлено, что информация о точном количестве договоров социального найма в Отделе отсутствует.

<sup>13</sup> Письмо КСП от 19.10.2018 №64.



По данным Отдела, в муниципальном жилищном фонде города Боровичи насчитывается 49 жилых помещений маневренного фонда, из которых по 30 объектам заключены договоры найма жилого помещения маневренного фонда.

КСП проведена проверка договоров найма жилых помещений маневренного фонда сплошным методом.

Анализ площадей жилых помещений специализированного  
(маневренного) фонда города Боровичи<sup>14</sup>

| № п/п | Адрес                                      | Наниматель        | Площадь, кв. м                        |  |                          |
|-------|--|-------------------|---------------------------------------|--|--------------------------|
|       |  |                   | по базе начислений<br>1С: Предприятие | по реестру собственности города Боровичи | Отклонения (гр.4 - гр.5) |
| 1     | 2  | 3                 | 4                                     | 5  | 6                        |
| 1     | Гоголя, д. 20, кв. 11, комн. 4 (комн. 58)  | Гаценко Р.С.      | 17,7                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 2     | Гоголя, д. 20 кв. 12, комн. 1 (комн. 59)   | Стерлядников А.И. | Отсутствуют сведения (не начисляют)   | Отсутствуют сведения                     | -                        |
| 3     | Гоголя, д. 20 кв. 12, комн. 3,4 (комн. 61) | Павлов Д.С.       | 12,7                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 4     | Гоголя, д. 20 кв. 1, комн. 3               | Киселев В.Л.      | 15,8                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 5     | Гоголя, д. 20 кв. 5, комн. 2 (комн. 22)    | свободная         | 49,4                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 6     | Гоголя, д. 20 кв. 5, комн. 5 (комн. 25)    | Юркина Д.С.       | 18,1                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 7     | Гоголя, д.20, кв. 14, комн. 1 (комн. 69)   | свободная         | Отсутствуют сведения                  | Отсутствуют сведения                     | -                        |
| 8     | Гоголя, д. 20 кв. 16, комн. 2 (комн. 81)   | Назарова И.В.     | 17,4                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 9     | Гоголя, д. 20 кв. 18, комн. 1 (комн. 92)   | Михина М.А.       | 19,7                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 10    | Гоголя, д. 20 кв. 18, комн. 2 (комн. 93)   | свободная         | 14,2                                  | Отсутствуют сведения                     | не сверить               |
| 11    | Гоголя, д. 20 кв. 23, комн. 3 (комн. 121)  | свободная         | Отсутствуют сведения                  | Отсутствуют сведения                     | -                        |
| 12    | Гоголя, д. 20, кв. 27, комн. 2 (комн. 142) | Розанов В.М.      | Отсутствуют сведения (не начисляют)   | Отсутствуют сведения                     | -                        |

<sup>14</sup> КСП произведена сверка площадей жилых помещений специализированного (маневренного) фонда, указанных в реестре муниципального имущества города Боровичи, с данными о площадях жилых помещений из базы начислений 1С: Предприятие

| 1  | 2   | 3                          | 4                                   | 5                    | 6          |
|----|---|----------------------------|-------------------------------------|----------------------|------------|
| 13 | Гоголя, д. 20, кв. 30, комн. 2 (комн. 160)          | Медведева М.А.             | Отсутствуют сведения (не начисляют) | Отсутствуют сведения | -          |
| 14 | ул.К.Либкнехта, д.51, кв. 6, комн. 3 (комн. 51)     | Малых И.С.                 | 18,6                                | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 15 | ул.Ленинградская, д.28, кв. 2, комн. 29 (комн. 60)  | свободная                  | 27,7                                | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 16 | ул.Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 16 (комн. 119) | свободная                  | 18,9                                | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 17 | ул.Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 19 (комн. 116) | Киселев В.Л.               | 21,0                                | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 18 | ул.Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 4 (комн. 85)   | Цивелев С.В.               | Отсутствуют сведения (не начисляют) | Отсутствуют сведения | -          |
| 19 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 1, комн. 1                | Николаева О.А.             | 19,30                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 20 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 1, комн. 2                | Крайнева О.С.              | 11,00                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 21 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 1, комн. 4                | свободная                  | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 22 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 1, комн. 5                | Скворцова Л.В.             | 18,40                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 23 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 1, комн. 6                | свободная                  | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 24 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 1                | Стрежнева Л.И.             | 19,30                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 25 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 3                | свободная, требует ремонта | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 26 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 4                | свободная                  | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 27 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 5                | свободная                  | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 28 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 6                | свободная                  | 10,40                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 29 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 7                | Дементьев М.С.             | 11,60                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 30 | ул.Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 13               | свободная                  | Отсутствуют сведения                | Отсутствуют сведения | -          |
| 31 | Боровичская, д. 8, кв. 2                            | свободная                  | Отсутствуют сведения                | 24,10                | не сверить |
| 32 | Декабристов, д. 7, кв. 10                           | Никитина А.С               | 34,00                               | 34,00                | -          |

| 1  | 2                                    | 3               | 4                                   | 5                    | 6          |
|----|--------------------------------------|-----------------|-------------------------------------|----------------------|------------|
| 33 | Заводская, д. 13, кв. 7              | Шкредова Л.П.   | 19,40                               | 19,40                | -          |
| 34 | К.Либкнехта, д. 77, кв. 1, комн. 1,2 | Королев В.А.    | 30,70                               | 25,50                | 5,20       |
| 35 | К.Либкнехта, д. 81, кв. 2, комн. 2   | Огнева М.А.     | 20,80                               | 20,80                | -          |
| 36 | Ленинградская, д. 19, кв. 3, комн. 2 | свободная       | 21,26                               | 27,94                | - 6,68     |
| 37 | Ленинградская, д. 73, кв. 5, комн. 1 | Павлова Е.В.    | 22,70                               | 22,70                | -          |
| 38 | Механизаторов, д. 3, кв. 13          | Панфилова В.А.  | 21,50                               | 21,50                | -          |
| 39 | Московская, д. 32, кв. 93, комн. 2   | Емельянов В.В.  | Отсутствуют сведения (не начисляют) | 10,70                | не сверить |
| 40 | Парковая, д. 3А, кв. 2, комн. 1      | Андреева Т.С.   | 30,81                               | 43,80                | - 12,99    |
| 41 | Парковая, д. 19, кв. 6, комн. 3      | свободная       | 17,21                               | 12,20                | 5,01       |
| 42 | Привокзальная, д. 6, кв. 3, комн. 3  | свободная       | 20,08                               | 14,30                | 5,78       |
| 43 | Советская, д. 31А, кв. 5, комн. 2    | Захарова И.В.   | 31,3                                | 31,30                | -          |
| 44 | Советская, д. 130А, кв. 4, комн. 2   | Дельцова З.Ю.   | Отсутствуют сведения (не начисляют) | 12,60                | не сверить |
| 45 | Физкультуры, д. 14, кв. 7,8          | Винокурова К.В. | 27,50                               | 27,50                | -          |
| 46 | Фрунзе, д. 3, кв. 1, комн. 4         | Кузнецова Н.С.  | 18,10                               | Отсутствуют сведения | не сверить |
| 47 | 9 Января, д. 86, кв. 5               | Дементьева ЕН   | 40,60                               | 42,94                | - 2,34     |
| 48 | 9 Января, д. 22, кв. 3, комн. 2      | свободная       | Отсутствуют сведения                | 18,50                | х          |
| 49 | Загородная, д. 20, кв. 4             | свободная       | Отсутствуют сведения                | 10,70                | х          |

В ходе анализа установлено:

- в реестре муниципального имущества города Боровичи отсутствует помещение по адресу: ул. Фрунзе, д. 3, кв. 1, комн. 4. Однако плата за наём данного помещения начисляется;

- по 7 договорам истек срок действия, из которых по 4 договорам продолжается начисление платы за найм, а именно:

- 1) дог. № 171 от 01.02.2018 г. с Назаровой И.В (ул. Гоголя, д. 20 кв. 16, комн. 2 (комн. 81) – плата начисляется;
- 2) дог. № 90 от 15.09.2016 г. с Розановым В.М. (ул. Гоголя, д. 20 кв. 27, комн. 2 (комн. 142) - не начисляют;
- 3) дог. № 97 от 31.10.2016 г. с Медведевой М.А. (ул. Гоголя, д. 20 кв. 30, комн. 2 (комн. 160) - не начисляют;
- 4) дог. № 163 от 27.12.2017 г. с Киселевым В.Л. (ул. Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 19 (комн. 116) - плата начисляется;
- 5) дог. № 168 от 11.01.2018 г. с Дементьевым М.С. (ул. Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 7) - плата начисляется;
- 6) дог. № 158 от 23.11.2017 г. с Емельяновым В.В. (ул. Московская, д. 32, кв. 93, комн. 2) - не начисляют;
- 7) дог. №128 от 25.04.2017г. с Киселёвым В.Л. (ул. Гоголя, д. 20 кв. 1, комн. 3) - плата начисляется.

- в нарушение пункта 3 статьи 155 ЖК РФ не начислена плата за пользование жилыми помещениями, расположенными по адресу:

- 1) ул. Гоголя, д. 20 кв. 12, комн. 1 (комн. 59) (договор № 206 от 29.08.2018 года со Стерлядниковым А.М.),
- 2) ул. Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 4 (комн. 85) (договор № 201 от 08.08.2018 года с Цивелевым С.В.),
- 3) ул. Советская, д. 31А, кв. 4, комн. 2 (договор № 188 от 18.05.2018 года с Дельцовой З.Ю.).

- производится начисление платы за найм помещений, которые числятся свободными, расположенные по следующим адресам:

- 1) ул. Гоголя, д. 20 кв. 5, комн. 2 (комн. 22);
- 2) ул. Гоголя, д. 20 кв. 18, комн. 2 (комн. 93);
- 3) ул. Ленинградская, д.28 , кв. 2, комн. 29 (комн. 60);
- 4) ул. Ленинградская, д.28, кв. 3, комн. 16 (комн. 119);
- 5) ул. Энтузиастов, д.1Б, кв. 2, комн. 6;
- 6) ул. Ленинградская, д. 19, кв. 3, комн. 2;
- 7) ул. Парковая, д. 19, кв. 6, комн. 3;
- 8) пл. Привокзальная, д. 6, кв. 3, комн. 3.

- по 18 жилым помещениям маневренного фонда отсутствуют сведения о площади в реестре муниципального имущества;

- по 6 жилым помещениям маневренного фонда данные о площадях указанных в реестре муниципального имущества города Боровичи не совпадают с данными о площадях жилых помещений из базы начислений 1С: Предприятие.

КСП сверена база начислений платы за найм муниципального жилья города Боровичи за январь-сентябрь 2018 года в программе 1С: Предприятие

и отчетами администратора доходов. При сверке базы начислений платы за найм муниципального жилья города Боровичи за январь-сентябрь 2018 года в программе 1С: Предприятие с отчетами администратора доходов установлено расхождение в сведениях по начислениям на общую сумму 2 039 707,36 рублей.

## ВЫВОДЫ

Проверкой полноты и достоверности сведений по администрированию доходов бюджета города Боровичи от платы за найм муниципального жилого фонда установлено следующее:

1. Муниципальным жилищным фондом в соответствии со статьей 19 ЖК РФ является совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. В зависимости от целей использования муниципальный жилищный фонд города Боровичи подразделяется на:

- 1) жилищный фонд социального использования;
- 2) специализированный жилищный фонд.

2. Постановление Администрации от 20.06.2014 №1683 противоречит нормам ч. 3 ст.156 ЖК РФ, обязывающим устанавливать плату за найм в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, утвержденные приказом Минстроя России от 27 сентября 2016 года N 668/пр, которые действуют с 1 января 2017 года и определяют единые требования к установлению размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципально-го жилищного фонда.

3. Распоряжением Администрации от 01.02.2017 №16-рз «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи» полномочия администратора доходов по бюджету города Боровичи по коду бюджетной классификации РФ 456 11109045 130000120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» осуществляет Отдел<sup>15</sup>.

4. Доходы от платы за найм муниципального жилищного фонда города Боровичи за 2017 год составили 3210,10 тыс.рублей (68,3% от плана), за 9 месяцев 2018 года 2405,6 тыс.рублей (51,2% от плана).

---

<sup>15</sup> В 2017 году. В 2018 году согласно распоряжения Администрации от 22.12.2017 №297-рг «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Боровичи».

5. Договор возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года по осуществлению начисления и приема платежей от населения, связанных с оплатой услуг за наем муниципальных жилых помещений между КУМИ и МУП «Водоканал» заключен со следующими нарушениями:

- в нарушение положений Федерального закон от 21.07.2005 №94-ФЗ заключен без проведения конкурсных процедур;

- в нарушение статей 40, 41, 62 БК РФ, ст. 155 ЖК РФ Администрация передала МУП «Водоканал» полномочия по начислению платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности;

- в нарушение ст. 219 БК РФ КУМИ и Администрация приняли расходные обязательства при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств;

6. В нарушение пункта 2.2.4 договора возмездного оказания услуг №35 от 31.12.2013 года не производилась ежеквартальная сверка расчетов по принятым платежам от населения.

7. В нарушение ст. 41 БК РФ и ст.62 БК РФ, доходы от платы за найм жилых помещений не в полном объеме поступали на счет бюджета города Боровичи, чем нарушен принцип полноты отражения доходов, предусмотренный статьей 32 БК РФ, по состоянию на 01.01.2018 года не поступило в бюджет 217 365,97 рублей<sup>16</sup> (в том числе по данным КУМИ - 11 004,92 рублей, Администрации – 206361,05 рублей), на 01.10.2018 года - 7 837,17 рублей.

8. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлены факты оформления хозяйственных операций при отсутствии первичных документов, что привело к недостоверным данным бюджетного учета.

Акты сверки взаимных расчетов между Администрацией и МУП «Водоканал»<sup>17</sup> о наличии задолженности по начислению платы за наем отсутствуют. В ноябре 2017 год дебиторская задолженность по данным администратора доходов в размере 3 708 595,97 рублей, документально не подтверждена.

9. В 2018 году Отделом проведена претензионно-исковая работа по взысканию задолженности с нанимателей жилых помещений муниципально-жилищного фонда по платежам за наем. Было подготовлено и направлено в суд 120 исковых заявлений о взыскании задолженности на общую сумму 1563930,48 рублей. По состоянию на 01.10.2018 года было взыскано в доход бюджета 311677,15 рублей (19,92% от общей суммы взыскания).

<sup>16</sup> Согласно акта сверки взаимных расчетов(по собранным и перечисленным средствам) между Администрацией, КУМИ и МУП «Водоканал» за 2017 год, согласно отчета администратора доходов за период январь-сентябрь 2018 года

<sup>17</sup>Осуществляющим полномочия по начислению платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности города Боровичи

10. В нарушение пункта 14 статьи 155 ЖК РФ в проверяемом периоде с лиц несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение (плату за наем) пени не начислялись и не взимались.

11. Реестр муниципального имущества ведется с нарушениями:

в нарушение п.5 Порядка №424 реестр муниципального имущества не ведется на бумажном носителе. Согласно требованиям Порядка №424 приоритет имеет информация на бумажном носителе.

в нарушение п.4 Порядка № 424 реестр муниципального имущества не ведется по разделам, отсутствуют сведения по кадастровым номерам, по кадастровой стоимости.

12. В нарушение пункта 1.5 приказа Минфина России от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», не проводилась инвентаризация муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда).

13. В ходе выборочной сверки данных реестра муниципального имущества города Боровичи установлено:

- отсутствие сведений о балансовой стоимости по 5 объектам муниципального жилого фонда;

- отсутствие сведений об общей площади по 19 объектам жилых помещений;

- имеются недостоверные сведения об общей площади по 7 объектам жилых помещений.

- приватизированы 2 объекта жилых помещений, балансовой стоимостью 53514,51 рублей.

14. Регистрация договоров социального найма жилых помещений и договора найма жилищного фонда социального использования ведется на бумажных носителях. В электронном виде реестр учета договоров найма жилых помещений муниципального жилищного фонда не ведется. Информация о точном количестве договоров социального найма в Отделе отсутствует.

15. В ходе проведения проверки договоров найма жилых помещений маневренного фонда сплошным методом установлено:

- в реестре муниципального имущества города Боровичи отсутствует помещение по адресу: ул. Фрунзе, д. 3, кв. 1, комн. 4. Плата за наём данного помещения начисляется;

- по 7 договорам истек срок действия, из которых по 4 договорам продолжается начисление платы за найм.

- в нарушение пункта 3 статьи 155 ЖК РФ не начислена плата за пользование по 3 жилым помещениям.

- производится начисление платы за найм по 8 жилым помещениям, которые числятся свободными.

- по 18 жилым помещениям маневренного фонда отсутствуют сведения о площади в реестре муниципального имущества;

- по 6 жилым помещениям маневренного фонда данные о площадях указанных в реестре муниципального имущества города Боровичи не совпадают с данными о площадях жилых помещений из базы начислений 1С: Предприятие.

16. При сверке базы начислений платы за найм муниципального жилья города Боровичи за январь-сентябрь 2018 года в программе 1С: Предприятие с отчетами администратора доходов установлено расхождение в сведениях по начислениям на общую сумму 2 039 707,36 рублей.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки направить Отчет по результатам проведенной проверки Главе муниципального района и предложить Администрации муниципального района:

- Постановление Администрации от 20.06.2014 №1683 привести в соответствие с нормами ч. 3 ст.156 ЖК РФ.

- расторгнуть договор по начислению и взиманию платы за найм с МУП «Водоканал». Договоры с платежными агентами заключать в соответствии с Федеральным законом от 03.06.2009 №103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- в соответствии со ст. 62, ст. 160.1 БК РФ обеспечить поступление в доход местного бюджета неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в части платы за найм жилых помещений по нормативу 100%;

- принять меры по возврату недополученных средств в бюджет города Боровичи от МУП «Водоканал» в общей сумме 225 203,14 рублей, в том числе за 2017 год 217 365,97 рублей, за 9 месяцев 2018 года – 7 837,17 рублей;

- осуществлять в полном объеме бюджетные полномочия главного администратора неналоговых доходов местного бюджета в части платы за найм помещений муниципального жилищного фонда в соответствии со ст. 160.1 БК РФ;

- активизировать претензионную работу с должниками по оплате за найм, включая начисление и взимание пеней;

- привести Реестр муниципального имущества в соответствие с требованиями Порядка № 424;

- сформировать полную и достоверную информацию о состоянии и движении муниципального жилищного фонда в составе Реестра муниципального имущества;

- вести пообъектный учет жилых помещений;



-в целях обеспечения достоверности данных учета муниципальной казны города Боровичи провести инвентаризацию муниципального жилищного фонда;

-исключить из реестрового и бюджетного учета приватизированные жилые помещения по ул. Порожская, д.93 кв.1и ул. А.Кузнецова, д.52 кв.3, балансовой стоимостью 53514,51 рублей;

- с целью получения оперативной информации о наличии договора социального найма, найма жилого помещения по конкретному адресу предлагаем систематизировать сведения о количестве заключенных и расторгнутых договоров социального найма, найма жилого помещения и приватизированных жилых помещений в виде электронного реестра;

- провести работу по устранению нарушений выявленных в ходе проверки найма жилых помещений маневренного фонда;

- привести базу начислений платы за найм муниципального жилья города Боровичи в программе 1С: Предприятие в соответствии с отчетами администратора доходов;

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии порядка взаимодействия отделов Администрации по ведению учета, управлению и распоряжению муниципальным жилым фондом в рамках возложенных на них полномочий;

-применить меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам и сотрудникам Администрации, допустившим выявленные в ходе контрольных действий нарушения;

-принять меры по недопущению впредь нарушений, допущенных по фактам отраженным в Отчете;

-представить в КСП информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

2.Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Думу муниципального района.

Аудиторы Контрольно-счетной палаты  
муниципального района

 И.А.Лукашёва

 И.Р.Лепешкина