**Аналитическая справка**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), предоставленных нормативными правовыми актами городского поселения город Боровичи**

**за 2022 год**

В соответствии с Планом мероприятий по устранению с 1 января 2025 года неэффективных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти и органами местного самоуправления Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 20.03.2024 года № 182-рг, Администрацией Боровичского муниципального района принято Постановление от 21.03.2024 года № 852 «Об утверждении Плана мероприятий по отмене с 1 января 2025 года неэффективных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления Боровичского муниципального района.

Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения город Боровичи за 2022 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением администрации Боровичского муниципального района от 01.04.2024 № 966 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов городского поселения город Боровичи» (далее Порядок).

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, т. е. оценивалась востребованность налоговых расходов на соответствие целям «Стратегии социально-экономического развития Боровичского муниципального района до 2030 года», целям и задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики и осуществлялась оценка их результативности

Основными целями стратегии является повышение уровня и качества жизни населения, формирование благоприятных условий социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

В соответствии с порядком, утвержденным Постановлением администрации Боровичского муниципального района от 26.12.2019 № 4173 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городское поселение город Боровичи», утвержден перечень налоговых расходов городского поселения город Боровичи в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов проведена кураторами налоговых расходов. Путем обобщения всех результатов оценки Комитет финансов сформировал сводный отчет об оценке эффективности налоговых расходов за 2022 год, который является приложением к настоящей аналитической справке.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов Боровичского муниципального района за 2022 год, предоставлена УФНС России по Новгородской области, в соответствии с Порядком.

Оценка проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского поселения город Боровичи.

Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения город Боровичи включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов;

1. **Оценка эффективности льгот по налогу на имущество физических лиц.**

Согласно сведений о фискальных характеристиках налоговых расходов городского поселения город Боровичи за 2022 год, предоставленных УФНС России по Новгородской области, сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых расходов (налоговых льгот) установленных решениями Советов депутатов г. Боровичи составила:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых льгот ( налоговых расходов), освобождений и иных преференций по налогам | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми расходами, ед. | | | Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых расходов, тыс. руб. | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре), утратившие недвижимое имущество на 50 или более процентов, а также граждане, пострадавшие от стихийных бедствий и утратившие недвижимое имущество на 50 и более процентов. Льгота предоставляется на срок восстановления утраченного имущества, но не более 3 лет | 1 | 0 | 0 | 0,7 | 0 | 0 |
| Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь | 156 | 159 | 152 | 97,0 | 120,0 | 111,0 |
| Многодетные семьи, состоящие на учете в комитете социальной защиты. | 476 | 117 | 234 | 264,0 | 57,2 | 121,6 |
| Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 и вторым абз. п. 10 ст.378.2 НК РФ. | - | 194 | 215 | - | 4032,0 | 4358,0 |
| Итого | 633 | 470 | 601 | 361,7 | 4209,2 | 4590,6 |

В городском поселении г. Боровичи с 01.01.2018 года введены пониженные ставки по налогу на имущество в размере 1% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

**Востребованность налоговой льготы, определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, к общей численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | | | | 2022 | | | |
|  | Граждане, осуществ. проектирование и стр-во инд. жил. дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре | Малоимущие семьи | Многодетные семьи | Объекты налог., включ. в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 и вторым абз. п. 10 ст.378.2 НК РФ | Граждане, осуществ. проектирование и стр-во инд. жил. дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре | Малоимущие семьи | Многодетные семьи | Объекты налог., включ. в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 и вторым абз. п. 10 ст.378.2 НК РФ |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу | 0 | 159 | 117 | 194 | 0 | 152 | 234 | 215 |
| Общая численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу | 3 | 820 | 506 | Данные отсутствуют | 12 | 802 | 518 | 233 |
| Востребованность % | 0 | 19,4 | 23,1 | - | 0 | 19,0 | 45,2 | 92,3 |

**Оценка целесообразности налогового расхода городского поселения город Боровичи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Критерии целесообразности | | Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен |
| Соответствие налогового расхода целям социально-экономического развития  (соответствует/не соответствует) | Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 11  2 | Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре), утратившие недвижимое имущество на 50 или более процентов, а также граждане, пострадавшие от стихийных бедствий и утратившие недвижимое имущество на 50 и более процентов. Льгота предоставляется на срок восстановления утраченного имущества, но не более 3 лет | Физические лица | Соответствует | 0 | Целесообразен |
| 22 | Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 33 | Многодетные семьи, состоящие на учете в комитете социальной защиты. | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 44 | Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 и вторым абз. п. 10 ст.378.2 НК РФ. | Индивидуальные предприниматели (Физические лица) | Соответствует | 1 | Целесообразен |

В соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов городского поселения город Боровичи налоговые расходы, утвержденные Решением Совета депутатов города Боровичи от 11.11.2014 № 294 «О налоге на имущество физических лиц», являются эффективными и результативными на основании показателей критериев востребованности и целесообразности.

Налоговые расходы, указанные в п. 1- 3 являются социальными и не подлежат отмене, поскольку указанные налогоплательщики относятся к категориям, нуждающимся в социальной поддержке.

Сумма социального эффекта равна сумме предоставленных налоговых льгот, так как снижает расходы социально незащищенных слоев населения на оплату обязательных платежей.

Социальная эффективность предоставленных данным категориям налогоплательщиков льгот по налогу на имущество физических лиц положительная, следовательно, налоговые льготы эффективны.

Налоговые расходы, указанные в п. 4 являются стимулирующими и не подлежат отмене.

Цель стимулирующего налогового расхода является поддержка (индивидуальных предпринимателей) субъектов малого и среднего предпринимательства. Применение стимулирующего налогового расхода способствует стимулированию экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета городского поселения город Боровичи.

**Оценка бюджетной эффективности стимулирующего налогового расхода:**

- объем поступлений в 2022 году по налогу на имущество физических лиц в бюджет городского поселения город Боровичи составил 22 518,4 тыс. руб;

- объем выпадающих доходов в связи с предоставлением налогового расхода по налогу на имущество физических лиц составил 4 358,0 тыс. руб;

Коэффициент бюджетной эффективности налогового расхода:

Кб = НПi : Лi = 22 518,4 тыс. руб : 4 358,0 тыс. руб = 5,167

Налоговый расход эффективен, так как коэффициент бюджетной эффективности больше 1.

**2. Оценка эффективности льгот по земельному налогу с физических лиц**

Сумма льгот по земельному налогу с физических лиц за 2022 год составила 248,5 тыс. руб., предоставлены льготы 436 налогоплательщикам, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых льгот( налоговых расходов), освобождений и иных преференций по налогам | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми расходами, ед. | | | Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых расходов, тыс. руб. | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Участники, ветераны, труженики тыла и инвалиды Великий Отечественной войны, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны. | 5 | 4 | 5 | 3,0 | 1,2 | 2,2 |
| Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего( на основании акта о пожаре), утратившие недвижимое имущество на 50 или более процентов, а также граждане, пострадавшие от стихийных бедствий и утратившие недвижимое имущество на 50 и более процентов. Льгота предоставляется на срок восстановления утраченного имущества, но не более 3 лет | 5 | 1 | 1 | 1,0 | 0,2 | 1,8 |
| Граждане в возрасте семидесяти лет и старше, которым предоставлены земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства и садоводства, а также для эксплуатации жилого дома, при условии регистрации в нем по постоянному месту жительства. | 160 | 382 | 359 | 32,0 | 200,7 | 187,0 |
| Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь | 86 | 68 | 71 | 68,0 | 52,9 | 57,5 |
| Итого | 256 | 455 | 436 | 104,0 | 255,0 | 248,5 |

Льготы по земельному налогу с физических лиц являются социально-значимыми и предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков в целях повышения уровня жизни социально-незащищенных слоев населения.

**Востребованность налоговой льготы, определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, к общей численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | | | | 2022 | | | |
|  | Участники, ветераны труженики тыла и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны | Граждане, осуществляющие проектирование и стр-во индив. жил. дома взамен сгоревшего(на основании акта о пожаре) | Граждане в возрасте семидесяти лет и старше. | Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь | Участники, ветераны труженики тыла и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны | Граждане, осуществляющие проектирование и стр-во индив. жил. дома взамен сгоревшего(на основании акта о пожаре) | Граждане в возрасте семидесяти лет и старше | Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу | 4 | 1 | 382 | 68 | 5 | 1 | 359 | 71 |
| Общая численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу | 258 | 3 | 3703 | 820 | 228 | 12 | 4123 | 802 |
| Востребованность % | 1,6 | 33,3 | 10,3 | 8,3 | 2,2 | 8,3 | 8,7 | 8,9 |

**Оценка целесообразности налогового расхода городского поселения город Боровичи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Критерии целесообразности | | Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен |
| Соответствие налогового расхода целям социально-экономического развития  (соответствует/не соответствует) | Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 11  2 | Участники, ветераны труженики тыла и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны. | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 22 | Граждане, осуществляющие проектирование и стр-во индив. жил. дома взамен сгоревшего(на основании акта о пожаре) | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 33 | Граждане в возрасте семидесяти лет и старше | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 44 | Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которым назначена государственная социальная помощь | Физические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |

В соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов городского поселения город Боровичи налоговые расходы, утвержденные Решением Совета депутатов города Боровичи от 23.08.2016 № 66 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городское поселение город Боровичи и утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение город Боровичи», являются эффективными и результативными на основании показателей критериев востребованности и целесообразности.

Социальная эффективность предоставленных данным категориям налогоплательщиков льгот по земельному налогу положительная, следовательно, налоговые льготы эффективны.

**3. Оценка эффективности налоговых льгот по земельному налогу с юридических лиц**

Сумма льгот по земельному налогу с юридических лиц за 2022 год составила 3 425,0 тыс. рублей, предоставлены льготы 17 налогоплательщикам, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых льгот ( налоговых расходов), освобождений и иных преференций по налогам | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми расходами, ед. | | | Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых расходов, тыс. руб. | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1.Учреждения образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта, финансируемые из бюджета города Боровичи и Боровичского муниципального района, в отношении земельных участков, вид разрешенного использования которых соответствует основным целям деятельности учреждения и предоставленных на праве постоянного (бессрочного пользования) | 13 | 15 | 14 | 2383 | 2632 | 2942 |
| 2.Организации получившие статус резидента территории опережающего развития (ТОР) в соответствии с ФЗ от 29.12.20214 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» | 0 | 1 | 3 | 0 | 273 | 483 |
| 3. Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 13 | 16 | 17 | 2383 | 2905 | 3425 |

**Востребованность налоговой льготы, определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу, к общей численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | | | 2022 | | |
|  | Учреждения образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта, финансируемые из бюджета города Боровичи и Боровичского муниципального района, в отношении земельных участков, вид разрешенного использования которых соответствует основным целям деятельности учреждения и предоставленных на праве постоянного (бессрочного пользования) | Организации получившие статус резидента территории опережающего развития (ТОР) | Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет. | Учреждения образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта, финансируемые из бюджета города Боровичи и Боровичского муниципального района, в отношении земельных участков, вид разрешенного использования которых соответствует основным целям деятельности учреждения и предоставленных на праве постоянного (бессрочного пользования) | Организации получившие статус резидента территории опережающего развития (ТОР) | Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет. |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговую льготу | 13 | 0 | 0 | 14 | 3 | 0 |
| Общая численность плательщиков, имеющих право на налоговую льготу | 13 | 0 | 0 | 14 | 3 | 5 |
| Востребованность % | 100 | 0 | 0 | 100 | 100 | 0 |

**Оценка целесообразности налогового расхода городского поселения город Боровичи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Критерии целесообразности | | Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен |
| Соответствие налогового расхода целям социально-экономического развития  (соответствует/не соответствует) | Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 11  2 | Учреждения образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта, финансируемые из бюджета города Боровичи и Боровичского муниципального района, в отношении земельных участков, вид разрешенного использования которых соответствует основным целям деятельности учреждения и предоставленных на праве постоянного (бессрочного пользования) | Юридические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 22 | Организации получившие статус резидента территории опережающего развития (ТОР) | Юридические лица | Соответствует | 1 | Целесообразен |
| 33 | Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет. | Юридические лица | Соответствует | 0 | Не целесообразен |

1. Применение освобождения от уплаты земельного налога «Учреждениями образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта, финансируемые из бюджета города Боровичи и Боровичского муниципального района, в отношении земельных участков, вид разрешенного использования которых соответствует основным целям деятельности учреждения и предоставленных на праве постоянного (бессрочного пользования)» - **оказывает положительное влияние на развитие образования и молодежной политики, культуры и туризма, физкультуры и спорта в городском поселении город Боровичи, способствует устранению встречных финансовых потоков местного бюджета, при отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, снижение налоговой нагрузки, а следовательно признается эффективным.**

Эффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных потоков финансирования и экономии трансфертных издержек, снижение налоговой нагрузки. Следовательно, налоговые льготы, предоставленные указанным учреждениям, эффективны.

1. Организации, получившие статус резидента территории опережающего развития (ТОР) в соответствии с Федеральным законом от 29.12.20214 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации». Организации, получившие статус резидента ТОР в течение первых 5 лет -100%, последующих 5 лет - 50%. Льгота признана эффективной, т.к. способствует привлечению инвестиций и расширению экономического потенциала.
2. Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет. За 2022 год льгота не востребована, налоговый расход не целесообразен. Предлагается отменить налоговую льготу.

***Заключение***

В результате проведенного анализа оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2022 году, кураторами налоговых расходов вынесено предложение:

1. Внести предложение на заседание Совета депутатов городского поселения города Боровичи: отменить налоговую льготу по земельному налогу юридических лиц «Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Боровичского муниципального района на период полной окупаемости проекта, но не более трех лет», так как в течение 6 лет, с момента ее введения не востребована, на основании этого является не эффективной;

2. Остальные налоговые расходы  признаны эффективными, соответствуют целям и имеют положительное влияние на социально-экономическое развитие городского поселения город Боровичи,  направлены на снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков,  способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета. Налоговые расходы востребованы и не требуют отмены.

Председатель

Комитета финансов Администрации

Боровичского муниципального района О.Н. Трифанова