



**КОМИТЕТ
ПО ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Администрация Боровичского
муниципального района**

Ул. Большая Санкт-Петербургская д.6/11
Великий Новгород, Россия, 173001
тел./факс (8162) 69-30-55
E-mail: tarif53@novreg.ru

tarif53novreg.ru

21.05.2021 №КЦ-803-И
08.04.2021 М20-877-И

**О строительстве объектов ТКО
на территории Боровичского
муниципального района**

Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее комитет) на Ваше обращение от 08.04.2021 №М20-877-И представляет информацию об экономической и тарифной модели реализации концессионного соглашения в отношении строительства полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса.

Начальные данные

(представлены письмом Администрации Боровичского муниципального района от 08.04.2021 №М20-877-И):

- ориентировочная сметная стоимость строительства полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса составляет 185 254 000 рублей;
- ориентировочная сметная стоимость строительства комплекса по компостированию ТКО составляет 70 000 000 рублей;
- срок действия концессионного соглашения – 15 лет;
- начало действия концессионного соглашения – 2022 год;
- срок ввода в эксплуатацию полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса – 2024 год;
- срок ввода в эксплуатацию комплекса по компостированию ТКО – 2026 год;
- масса ТКО, подлежащих обработке, компостированию и захоронению на полигоне ТКО – не менее 40 тыс. тонн в год. ТКО будет поступать из Пестовского, Окуловского и Боровичского районов, мусоросортировочный комплекс будет находиться в Боровичском районе;
- метод регулирования тарифа – метод индексации;
- плата концедента – после ввода объекта в эксплуатацию.

Предварительный расчет затрат на обработку, компостирование и захоронение ТКО в комитет Администрацией представлен не был, он

представлен министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в виде коммерческого предложения ООО «АгроКомпост».

Также в качестве начальных данных комитетом принималось следующее:

- концессионером используются заемные средства. Расчетный процент по кредиту составляет 9,0% (5,0% (ставка рефинансирования) + 4 процентных пункта в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16);

- плановый индекс роста потребительских цен – 4%;

- к НВВ регионального оператора в 2024 добавляются расходы на сортировку ТКО на вновь построенном МСК, в 2026 году – расходы на компостирование ТКО;

- количество ТКО, подлежащих захоронению, учтено комитетом в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Новгородской области, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 24.12.2019 № 9 (далее – Территориальная схема) по указанным Администрацией Боровичского муниципального района и составляет 44,56 тыс. тонн или 267,59 тыс. м. куб, с учетом направления ТКО на сортировку – 39,21 тыс. тонн или 235,48 тыс. м. куб;

- доля промышленных отходов учтена комитетом в размере 30% от массы твердых коммунальных отходов. Данная величина аналогична доле промышленных отходов для строящейся второй очереди полигона твердых коммунальных отходов в Великом Новгороде. С учетом выделения доли отходов производства и потребления (промышленных отходов) в размере 30% от массы ТКО или 23% в общем объеме отходов, подлежащих захоронению на полигоне, доля затрат на строительство полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса, приходящаяся на твердых коммунальные отходы, составит 142 503 076,92 рублей (без НДС), доля затрат на строительство комплекса по компостированию ТКО составит 53 846 153,95 рублей (без НДС). Величина доли отходов производства и потребления может быть скорректирована при получении фактических данных о количестве промышленных отходов после ввода в эксплуатацию объекта;

- комитетом объекты полигона ТКО, мусоросортировочного комплекса и комплекса по компостированию отнесены к 6 амортизационной группе, срок полезного использования 180 месяцев (15 лет).

Первый вариант модели

Предварительный расчет экономической и тарифной модели с учетом того, что источником финансирования строительства полигона ТКО, мусоросортировочного комплекса и комплекса по компостированию ТКО являются собственные средства концессионера, показал, что рост тарифа регионального оператора 1 зоны деятельности ООО «Спецтранс» в 2024 году

составит 50,23 %, рост платы граждан – 7,4%. Поскольку данный сценарий предусматривает рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги более прогнозного индекса потребительских цен, указанный сценарий далее не рассматривался.

Второй вариант модели

При расчете данной экономической и тарифной модели комитетом также учитывалось следующее:

- рост тарифа регионального оператора по обращению с ТКО для населения - 4% в год;
- межтарифная разница, возникающая у регионального оператора, компенсируется концессионеру из областного бюджета;
- капитальные вложения на строительство объектов ТКО с учетом процентов по кредиту возмещаются концессионеру в виде платы концедента;
- плата концедента выплачивается концессионеру только после ввода объектов в эксплуатацию (в части расходов на строительство полигона и МСК – с 2024 года, в части расходов на строительство комплекса по компостированию – с 2026 года) равными долями.

Расчетный размер и рост экономически обоснованного тарифа оператора по обработке, компостированию и захоронению ТКО представлен в приложении 1. Расчетный размер платы концедента и межтарифной разницы представлен в приложении 2.

Описываемая модель может быть реализована в случае:

- внесения изменений в Территориальную схему в части направления потоков ТКО из Пестовского и Окуловского районов на МСК, комплекс по компостированию и полигон в Боровичский район;
- принятия решения уполномоченным органом о выделении бюджетных средств на плату концедента и возмещение межтарифной разницы;
- изменения федерального законодательства в сфере обращения с ТКО в части урегулирования понятия компостирования и порядка включения затрат на компостирование в структуру необходимой валовой выручки регулируемых организаций.

В случае соблюдения указанных факторов при заключении концессионного соглашения, предполагающего строительство на территории Боровичского муниципального района объектов по обращению с ТКО, возможно применение следующих долгосрочных параметров.

1. Минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера

Год	Показатели эффективности объектов захоронения твердых коммунальных отходов
-----	--

	доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб	количество возгораний твердых коммунальных отходов в расчете на единицу площади объекта захоронения твердых коммунальных отходов
	%	ед./Га
2022	0	0
2023	0	0
2024	0	0
2025	0	0
2026	0	0
2027	0	0
2028	0	0
2029	0	0
2030	0	0
2031	0	0
2032	0	0
2033	0	0
2034	0	0
2035	0	0
2036	0	0

2. Значение долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера

2.1. Базовый уровень операционных расходов

Период	Базовый уровень операционных расходов тыс. руб.
Обработка ТКО	
После ввода мусоросортировочного комплекса	
с 01.01.2024 по 31.12.2024	24 770,60
Захоронение ТКО	
После ввода полигона	
с 01.01.2024 по	9 179,96

31.12.2024	
После ввода комплекса по компостированию	
с 01.01.2026 по 31.12.2026	7 115,37
Компостирование ТКО	
После ввода комплекса по компостированию	
с 01.01.2026 по 31.12.2026	9 332,37

2.2. Нормативный уровень прибыли

Период	Нормативный уровень прибыли
	%
Обработка ТКО	
2022-2036	0
Захоронение ТКО	
2022-2036	0
Компостирование ТКО	
2022-2036	0

2.3. Величина неподконтрольных расходов, определенная в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль.

Период	Неподконтрольные расходы, тыс. руб.
	%
Обработка ТКО	
2022	-
2023	-
2024	2 851,98
2025	2 632,75
2026	2 413,51
2027	2 194,28
2028	1 975,04
2029	1 755,80
2030	1 536,57
2031	1 317,33
2032	1 098,10
2033	878,86
2034	659,63
2035	440,39

2036	221,16
Захоронение ТКО	
2022	-
2023	-
2024	3 244,91
2025	3 244,91
2026	2 294,91
2027	2 294,91
2028	2 294,91
2029	2 294,91
2030	2 294,91
2031	2 294,91
2032	2 294,91
2033	2 294,91
2034	2 294,91
2035	2 294,91
2036	2 294,91
Компостирование ТКО	
2022	-
2023	-
2024	-
2025	-
2026	1 076,92
2027	979,02
2028	881,12
2029	783,22
2030	685,31
2031	587,41
2032	489,51
2033	391,61
2034	293,71
2035	195,80
2036	97,90

2.4. Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности в соответствующем году по отношению к предыдущему году

Период	Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности в соответствующем году по отношению к предыдущему году
--------	--

	%
Обработка ТКО	
2022	-
2023	-
2024	-
2025	2,96
2026	2,96
2027	2,96
2028	2,96
2029	2,96
2030	2,96
2031	2,96
2032	2,96
2033	2,96
2034	2,96
2035	2,96
2036	2,96
Захоронение ТКО	
2022	-
2023	-
2024	-
2025	2,18
2026	-25,81
2027	2,23
2028	2,25
2029	2,26
2030	2,28
2031	2,29
2032	2,31
2033	2,32
2034	2,34
2035	2,35
2036	2,36
Компостирование ТКО	
2022	-
2023	-
2024	-
2025	-
2026	-
2027	2,96
2028	2,96
2029	2,96
2030	2,96

2031	2,96
2032	2,96
2033	2,96
2034	2,96
2035	2,96
2036	2,96

2.5. Иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484.

Комитет согласовывает значение долгосрочного параметра регулирования тарифов – индекс эффективности операционных расходов в размере 1%, метод регулирования тарифов – метод индексации, в соответствии с предложением Администрации Боровичского муниципального района.

3. Плата концедента на 2024-2036 годы

Год	тыс.руб.
2024	18 633,94
2025	18 633,94
2026	26 362,46
2027	26 362,46
2028	26 362,46
2029	26 362,46
2030	26 362,46
2031	26 362,46
2032	26 362,46
2033	26 362,46
2034	26 362,46
2035	26 362,46
2036	26 362,46

Одновременно комитет указывает на то, что, если в конкурсной документации и концессионном соглашении не будут четко установлены муниципальные образования, откуда отходы (твердые коммунальные отходы и отходы производства и потребления) будут направляться на создаваемые в рамках концессионного соглашения объекты, велика вероятность того, что на указанные объекты будут прибывать отходы из других регионов в

неконтролируемых объемах, что сократит срок службы создаваемых объектов.

Кроме того, обращаем внимание, что процедура предоставления органом регулирования организатору конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов обращения с ТКО сведений о ценах, значениях и параметрах для включения в конкурсную документацию ~~на настоящее время законодательно не урегулирована.~~



ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
53624438A67CEF5FB753CD279FCDBCE083B9A563
Владелец: Солтаганова Марина Николаевна
Дата подписания: 21.05.2021 12:54
Срок действия: с 04.06.2020 по 04.09.2021

Председатель комитета
Солтаганова

М.Н.