



Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ БОРОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.12.2022 № 3502

г.Боровичи

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского поселения город Боровичи, утвержденным решением Совета депутатов города Боровичи от 26.10.2021 № 66, Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 23.09.2021 № 67, Уставом Боровичского муниципального района Администрация Боровичского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, на 2023 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.

3. Опубликовать постановление в приложении к газете «Красная искра» - «Официальный вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района.

Глава муниципального района **А.Н.Терасимов**



УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
муниципального района
от 01.12.2022 № 3502

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, на 2023 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского поселения город Боровичи, утвержденным решением Совета депутатов города Боровичи от 26.10.2021 № 66, Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 23.09.2021 № 67, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства, снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований действующего законодательства в отношении объектов муниципального земельного контроля.

В целях организации проведения профилактики нарушений обязательных требований постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 30.11.2021 № 3498 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского поселения город Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района, на 2022 год.

С целью профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства за истекший период 2022 года проведены следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены муниципальные правовые акты по организации муниципального земельного контроля, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

2) на регулярной основе проводится консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований (проведено 15 консультаций);

3) осуществлено информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации;

4) проведено обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах за 2021 год (информация размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

5) выдано 58 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В текущем году при осуществлении муниципального земельного контроля профилактические мероприятия имели приоритет по отношению к проведению контрольных мероприятий, что позволило существенно снизить административную нагрузку на подконтрольные субъекты (за 9 месяцев 2021 года проведено 43 проверки со взаимодействием с контролируемым лицом, за 9 месяцев 2022 года – 4).

К основным нарушениям обязательных требований земельного законодательства можно отнести:

несоответствие использования подконтрольными субъектами земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка;

отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства;

несоответствие площади используемого контролируруемыми лицами земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

непроведение мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

С целью соблюдения обязательных требований земельного законодательства в адрес правообладателей земельных участков со сроком исполнения до сентября 2022 года направлено 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (доля исполненных от числа выданных составляет 66%).

Как показывает проведенный анализ проведение профилактических мероприятий (информирование, консультирование, обобщение правоприменительной практики, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований) стимулирует контролируемых лиц к добросовестному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами.

2.1.2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. Создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

2.1.4. Сокращение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Повышение правосознания, правовой культуры, уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению;

2.2.2. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

2.2.4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.2.6. Формирование единого понимания контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Описание профилактического мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, должностные лица, ответственные за реализацию
1	2	3	4	5
1.	Информирование	информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах	постоянно, по мере необходимости	заведующий отделом муниципального контроля Администрации муниципального района
2.	Обобщение правоприменительной практики	обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который утверждается распоряжением Администрации муниципального района и в срок до 15 марта года, следующего за отчетным размещается на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности	ежегодно	заведующий отделом муниципального контроля Администрации муниципального района

1	2	3	4	5
3.	Объявление предостережения	в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережения объявляются (подписываются) Главой (Первым заместителем, заместителем Главы администрации) муниципального района не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.	постоянно, по мере необходимости (при наличии оснований)	заведующий отделом муниципального контроля Администрации муниципального района
4.	Консультирование	консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий;	постоянно, по мере необходимости	заведующий отделом муниципального контроля Администрации муниципального района

1	2	3	4	5
		<p>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</p> <p>4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией Боровичского муниципального района в рамках контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>б) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.</p>		

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1. Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;

2. Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий;

3. Снижением количества правонарушений земельного законодательства.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствие требованиям части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля лиц, удовлетворенных консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Добровольное устранение нарушений обязательных требований земельного законодательства контролируруемыми лицами на основании предостережений контрольного органа	80 %

Ожидаемый результат Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

