|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ Глава Боровичского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.Ю. Швагирев  «\_27\_» \_ноября\_2020 года |

**Заключение №4 от 27.11.2020**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства на территории монопрофильного муниципального образования городское поселение город Боровичи»

Комитет экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее комитет экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (в редакции от 08.12.2016 №3081, от 14.06.2017 №1754, от 04.08.2017 №2520, от 03.07.2020 №1666) (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства на территории монопрофильного муниципального образования городское поселение город Боровичи» (далее проект акта), для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проекта акта является отдел экономического развития, промышленности, потребительского рынка комитета экономики Администрации муниципального района.

Публичные консультации по проекту акта проведены разработчиком в срок с 16 ноября 2020 года по 27 ноября 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта доведена до заинтересованных лиц посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Новгородской области <http://regulation.novreg.ru>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Проведение оценки регулирующего воздействия» - «Проекты актов, сводные отчеты, перечень вопросов», путем направления уведомления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области, а также действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально ориентированную деятельность.

Проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской ‎и инвестиционной деятельности.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступило одно предложение от субъекта предпринимательской деятельности. Получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области №137 (исх. №657 от 17.11.2020). По мнению лиц, участвовавших в публичном обсуждении проекта акта, возможных рисков для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного проекта акта не выявлено, вводимое правовое регулирование является оптимальным.

Комитет экономики, ознакомившись с проектом акта, отмечает следующее.

Разработке проекта акта способствовала сложившаяся непростая экономическая ситуация в муниципальном образовании, вызванная введением с 30 марта текущего года, а в Новгородской области с 28 марта, ограничений и запретов как для граждан, так и хозяйствующих субъектов, в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. Социальные предприятия определенное время не могли работать и, как следствие, осуществлять расходы на развитие социально ориентированной деятельности. Поэтому разработчиком принято решение о введении дополнительно второго этапа для подачи и рассмотрения документов на предоставление субсидии.

Необходимо отметить, что муниципальный нормативный правовой акт не должен противоречить федеральному и региональному законодательству. Так, постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 26.12.2019) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» с 03.10.2020 утратило силу в связи с изданием [постановления](consultantplus://offline/ref=E0C20FB6DF15E2C458430B4B111D155AB642CA664E483FE6A0A3925C5F904CD01AD262FF87A6915A8FEABDF58828AC3A97FABFF92DA8CA5Cl0ACK) Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 13.10.2020) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым рекомендовано органам местного самоуправления привести муниципальные правовые акты в соответствие с указанным выше постановлением при первом внесении изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, но не позднее 1 июня 2021 года.

Учитывая, что в порядок предоставления субсидий вносятся изменения, указанный порядок должен соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в частности:

1) порядок должен содержать следующие требования к получателю субсидии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом:

должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым;

юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом);

в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе;

не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

не должны получать средства из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные правовым актом;

2) также порядок должен содержать положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем решения о предоставлении субсидии.

Также необходимо отметить, что проектом актом изменяется период, за который принимаются к возврату фактически произведенные и оплаченные субъектом малого и среднего предпринимательства затраты, с 30.09.2020 на 30.11.2020. При этом точно не конкретизированы сроки по приему документов, заседаний комиссий и т.д. В проекте акта указаны только число и месяц, при этом срок действия порядка не ограничен, что свидетельствует о его бессрочном характере.

Внося проектом акта изменения в пункт 4.2 действующего Порядка, разработчиком не учтена необходимость внесения дополнительных изменений в части направления комитетом экономики запросов в соответствующие структурные подразделения Администрации муниципального района о наличии/отсутствии у заявителя просроченной задолженности в бюджет Боровичского муниципального района (арендные платежи за объекты муниципальной собственности и т.п.).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта комитетом экономики сделан вывод о наличии выявленных рисков для бюджета муниципального района и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае принятия данного нормативного правого акта. Проект требует доработки.

**Председатель**

**комитета экономики Н.И. Завражнева**

Васильева Наталья Сергеевна

91-281

вн 27.11.2020