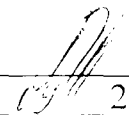


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации
Боровичского муниципального района


О.В. Рыбакова
« 1 » _____ 2017 года

Заключение №2 от 22.09.2017

об экспертизе постановления Администрации Боровичского муниципального района от 16.11.2015 №2316 (в редакции от 16.11.2016 №2825) «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Боровичского муниципального района»

Отдел экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее отдел экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел постановление Администрации Боровичского муниципального района от 16.11.2015 №2316 (в редакции от 16.11.2016 №2825) «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Боровичского муниципального района» (далее действующий акт) на предмет выявления в указанном акте введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, а также возникновение необоснованных расходов местного бюджета.

На стадии разработки проекта указанного акта и проекта о внесении изменений от 16.11.2016 № 2825 оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Действующий акт разработан отделом архитектуры и градостроительства Администрации Боровичского муниципального района в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решением Думы Боровичского муниципального района от 28.10.2011 № 96 «Об установлении формы проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции». Положение регулирует организацию и проведение аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Боровичского муниципального района на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Боровичского муниципального района, и на земельных участках, государственная собственность на которых не разграничена.

С целью оценки положительных и отрицательных последствий принятия действующего акта отделом экономики проведены публичные консультации в сроки с 15 августа по 14 сентября 2017 года включительно

посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА Новгородской области <http://regulation.novreg.ru.>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Экспертиза действующих актов» - «Извещения о проведении публичных консультаций», а также направления уведомления о проведения экспертизы действующего акта в адрес заинтересованных лиц (ООО «Реклама и Дизайн», ООО «ЭМПА», АО «Боровичский комбинат огнеупоров», ООО «Арсенал», ИП Карпов В.А., Ассоциация товаропроизводителей «Боровичи») и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области исх. от 15.08.2017 №111.

В период проведения публичных консультаций в адрес отдела экономики поступили предложения и замечания от ООО «Арсенал», АО «Боровичский комбинат огнеупоров», получены заключения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области № 24 (исх. № 448 от 29.08.2017) и № 26 (исх. № 452 от 04.09.2017) и включены в сводку замечаний и предложений.

В результате рассмотрения всех полученных замечаний и предложений установлено следующее.

В соответствии с п.3.2.2. Положения, организатор аукциона организует подготовку и публикацию извещения о проведении аукциона путем размещения информационного сообщения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, официальном сайте Администрации Боровичского муниципального района и опубликования его в газете «Красная искра». Вместе с тем, не разработана и не утверждена форма данного извещения.

Утверждение **формы извещения о проведении аукциона** позволит довести до субъектов предпринимательской деятельности всю необходимую информацию, включая сведения о лотах, условиях, сроках размещения рекламных конструкций и т.п.

В части 1) пункта 6.1. Положения определен перечень документов, необходимый для подачи заявок на участие в аукционе. В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 38-ФЗ «О рекламе» данные о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным на выдачу разрешений органом в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (**выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП**).

Кроме того, вышеуказанные документы запрашиваются в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В составе заявки необоснованно запрашиваются **копии учредительных документов** претендента - для юридических лиц (п.п. г) части 1) пункта 6.1., что вынуждает нести дополнительные расходы на копирование документов, а также ставит в неравное положение субъектов предпринимательской деятельности – претендентов на участие в аукционе (у индивидуальных

предпринимателей нет учредительных документов, поэтому могут участвовать в аукционе, не предоставляя их).

В действующем нормативном акте не предусмотрено возможности представления заявителем **одного пакета документов в случае подачи заявки на участие в аукционе по нескольким лотам**. Данная ситуация вынуждает предпринимателей представлять несколько практически одинаковых пакетов документов.

В пункте 9.1 действующего Положения определено, что заключение договора осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в течение пяти рабочих дней. Рекомендуются внести уточнение: **«с даты подписания протокола аукциона»**.

Последствия признания аукциона несостоявшимся, регламентированы в п.10 Положения. Однако действующий муниципальный нормативный правовой акт не регламентирует ситуацию, при которой по какой-либо причине победитель аукциона уклонился от подписания протокола о результатах аукциона, и **уклоняется (отказывается) от заключения в установленный срок Договора**. Рекомендуются внести дополнение: «В случае если победитель аукциона уклонился от подписания протокола о результатах аукциона, Комиссия вправе определить победителя из числа участников аукциона, сделавшего предпоследнее предложение».

В форме Договора (приложение 2 к Положению) не определено, что в случае одностороннего отказа Рекламодателем от Договора внесенные денежные средства не возвращаются, а также не определен **порядок возврата средств в случае расторжения договора по инициативе Администрации Борзовичского муниципального района**.

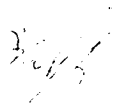
Пункт 3.8. типовой формы Договора содержит **ссылку на не существующий пункт 4.2.9. договора**. Форма Договора содержит двойную нумерацию абзацев под номером 3.8.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной экспертизы действующего акта **установлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности**. Выявленные положения могут стать административными барьерами при ведении деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 5.9 Порядка проведения ОРВ наличие в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, является основанием для рассмотрения разработчиком действующего акта вопроса о внесении в него необходимых изменений либо его отмене.

**Заведующий
отделом экономики**



Н.И. Завражнева