


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации
Боровичского муниципального района


О.В. Рыбакова
«16» 11 2017 года

Заключение № 5 от 16.11.2017

об экспертизе решения Думы Боровичского
муниципального района от 28.03.2013 № 222 (в редакции от 31.10.2013 №
264) «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду и
безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной
собственности Боровичского муниципального района»

Отдел экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее отдел экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел решение Думы Боровичского муниципального района от 28.03.2013 № 222 (в редакции от 31.10.2013 № 264) «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности Боровичского муниципального района» (далее действующий акт) на предмет выявления в указанном акте введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, а также возникновение необоснованных расходов местного бюджета.

На стадии разработки проекта указанного акта и проекта о внесении изменений от 31.10.2013 № 264 оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Действующий акт разработан отделом по управлению и приватизации муниципального имущества Администрации Боровичского муниципального района в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 26 Устава Боровичского муниципального района. Положение устанавливает основные принципы и единый на территории Боровичского муниципального района порядок и условия передачи в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Боровичского района.

С целью оценки положительных и отрицательных последствий принятия действующего акта отделом экономики проведены публичные консультации в сроки с 13 октября по 11 ноября 2017 года включительно посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА Новгородской области <http://regulation.novreg.ru.>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Экспертиза действующих актов» - «Извещения о проведении публичных консультаций», а также направления уведомления о проведения экспертизы

действующего акта в адрес заинтересованных лиц (АО «Боровичский комбинат огнеупоров», Ассоциация товаропроизводителей «Боровичи») и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области исх. от 13.10.2017 № 142

В период проведения публичных консультаций заключения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области № 40 (исх. № 615 от 08.11.2017) и включены в сводку замечаний и предложений.

По мнению Уполномоченного в действующем акте выявлены риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

В результате рассмотрения всех полученных замечаний и предложений установлено следующее.

В статье 3 пункте 4 Решения определен перечень документов, необходимый для подачи заявок на участие в аукционе (копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, копии свидетельства о постановке на учет налогоплательщика в налоговом органе, копия выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, для индивидуальных предпринимателей и физических лиц - копия паспорта, документы, подтверждающие полномочия лица на подписание договора аренды от имени юридического лица (арендатора), заявление субъекта малого или среднего предпринимательства о соответствии его условиям отнесения к категориям субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным ст.4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», справка, подтверждающая, что заявитель не осуществляет деятельность, приносящую доход (некоммерческим организациям, не осуществляющим деятельность, приносящую доход, и физическим лицам, не осуществляющим деятельность, приносящую доход, и не являющимся индивидуальными предпринимателями)).

Рекомендуется пересмотреть и сократить разработчику перечень документов для предоставления в Администрацию субъектами предпринимательской деятельности.

Копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя запрашиваются в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Соответствие заявителя условиям отнесения к категории малого или среднего предпринимательства, а также копию выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП Администрация может самостоятельно проверить и распечатать в сети интернет в открытом доступе с сайта ИФНС.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, что не предусмотрено в действующем акте.

Для исключения необоснованных отказов в приеме заявлений от субъектов предпринимательской деятельности, в связи с несоответствием формы и содержания заявления, а также указанием неполной информации заявителем, рекомендуется разработать форму бланка заявления для обращения субъектов предпринимательской деятельности в Администрацию для получения муниципального имущества казны в аренду.

В пункте 5 ст.3 действующего Решения определено, что КУМИ обязан в течение 30 дней со дня поступления документов **в полном объеме** принять одно из следующих решений:

- назначить проведение торгов на право заключения договора;
- заключить договор без проведения торгов в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- **отказать в предоставлении имущества в пользование.**

В целях исключения необоснованных отказов субъектам предпринимательской деятельности в предоставлении имущества, рекомендуется указать конкретные основания для отказа в предоставлении имущества в пользование.

Пунктом 6 ст.3 НПА предусмотрено, что о принятом решении заявитель письменно извещается КУМИ. Однако, Решение не содержит точно определенного срока, в течение которого следует известить заявителя. Рекомендуется установить срок, в течение которого необходимо известить заявителя о принятом решении.

Подпунктом 2 пункта 4 ст.4 действующего Решения установлено, что изменение действующего размера арендной платы по заключенным договорам аренды арендодателем производится при заключении договора аренды муниципального имущества на срок более года установленная договором арендная плата ежегодно корректируется на уровень инфляции без перезаключения договора или подписания дополнительного соглашения к договору (коэффициент (дефлятор) определяется Минэкономразвития России), **при этом арендная плата не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.**

Вместе с тем, п.1ст.9 НПА предусматривает установление льготной арендной платы, в счет возмещения части расходов на капремонт и иные неотделимые улучшения. Таким образом, установление льготной арендной платы по сути подразумевает ее уменьшение.

Для исключения разночтений и обоюдного понимания объема прав и обязанностей сторон, разработчику рекомендуется исключить из НПА положение о том, что арендная плата не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.

Рекомендуется внести изменения по тексту НПА слово «КУМИ» заменить на «Администрацию» или «Отдел».

Для исключения разночтений и обоюдного понимания объема прав и обязанностей сторон, разработчику НПА рекомендуется внести уточнения в статью 9 пункты 3, 4, 6, 7, 9 в связи с тем, что МБУ «Служба заказчика Боровичского муниципального района» реорганизована в Муниципальное казенное учреждение «Центр по работе с населением».

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в

целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной экспертизы действующего акта установлены положения, которые вводят избыточные и иные ограничения и обязанности или способствующих их введению. Выявленные положения могут стать административными барьерами при ведении деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 5.9 Порядка проведения ОРВ наличие в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, является основанием для рассмотрения разработчиком действующего акта вопроса о внесении в него необходимых изменений либо его отмене.

**Заведующий
отделом экономики**



Н.И. Завражнева