|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ Заместитель Главы администрации Боровичского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Рыбакова  «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_2019 года |

**Заключение №6 от 11.12.2019**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ,

направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й)

многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на

территории города Боровичи, в 2018-2022 годах»

Комитет экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее комитет экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (в редакции от 08.12.2016 №3081, от 14.06.2017 №1754) (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории города Боровичи, в 2018-2022 годах» (далее проект акта), для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проекта акта является отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального района (далее отдел).

Публичные консультации по проекту акта проведены разработчиком в срок с 22 ноября по 05 декабря 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта доведена до заинтересованных лиц посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Новгородской области <http://regulation.novreg.ru>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Проведение оценки регулирующего воздействия» - «Проекты актов, сводные отчеты, перечень вопросов», в бизнес-зоне МФЦ, путем направления уведомления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области, а также в адрес управляющих компаний и обслуживающих организаций.

Проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 8 Устава Боровичского муниципального района, в целях принятия единого порядка и условий предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, обслуживающим организациям на выполнение работ, направленных на благоустройство дворовой(ых) территории(й) многоквартирного(ых) дома(ов), расположенного(ых) на территории города Боровичи, позволяющего обеспечивать всесторонний контроль со стороны органов местного самоуправления муниципального района.

В ходе публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний от субъектов предпринимательской деятельности не поступило. Получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее Уполномоченный) №149 (исх. №704 от 04.12.2019). По мнению Уполномоченного в проекте акта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования. Поступившие замечания и предложения Уполномоченного разработчиком акта учтены частично и внесены в проект.

Комитет экономики, ознакомившись с проектом акта, отмечает следующее.

Порядок содержит понятия «минимальный перечень работ по благоустройству» и «дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий». Уполномоченным предложено указать ссылку на иной нормативный правовой акт с обоснованием того, что понимается под этими понятиями. В целях исключения неоднозначного толкования комитет экономики соглашается с мнением Уполномоченного и предлагает пункт 2 Порядка после цифр «4175» дополнить словами «далее муниципальная программа» и после слов «расположенных на территории города Боровичи» дополнить словами «, состав которых определен муниципальной программой».

Пункт 5 содержит критерии отбора получателей субсидии. Считаем, что в данном контексте пункт содержит лишь категорию получателей субсидии.

Пункт 6 считаем необходимым дополнить перечнем документов:

Для юридического лица: копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц либо листа записи Единого государственного реестра юридических лиц.

Для индивидуального предпринимателя: копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей либо листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; документа, удостоверяющего личность (1 и 2 страницы); согласие на обработку персональных данных по разработанной разработчиком проекта акта форме, являющейся приложением к Порядку.

Кроме того, не ясно, по состоянию на какое число требуется справка об отсутствии задолженности от ресурсоснабжающих организаций, перечень которых может трактоваться каждым ТСЖ, ТСН по собственному усмотрению. Аналогичное замечание к справке об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – неясно, на какую дату справка подлежит формированию. Между тем в абзаце 3 пункта 6 Порядка содержится ссылка на приказ ФНС России от 21.07.2014 №ММВ-7-8/378@, утративший силу.

В случае непредставления заявителем справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Администрация муниципального района направляет межведомственные запросы в Межрайонную ИФНС России № 1 по Новгородской области на получение справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на ту дату, которая должна быть определена Порядком, а так же выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Учитывая то, что заявителю может быть отказано в предоставлении субсидии по основаниям, содержащимся в Порядке, заблаговременное открытие отдельного банковского счета при подаче заявления на предоставление субсидии считаем ограничением, приводящим к дополнительным издержкам организации. Открытие такого счета может быть осуществлено после получения положительного решения в течение срока, определенного Порядком. А наличие собственных и (или) привлеченных средств возможно подтвердить любым другим способом.

Кроме этого, считаем, что если требуется заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости на благоустройство дворовой территории, то соответственно в перечень представляемых документов должен входить сметный расчет.

Проектом акта определено, что отдел является уполномоченным структурным подразделением на принятие решения о предоставлении субсидии. Данный отдел не наделен правом юридического лица. Комитет экономики считает, то в целях полного всестороннего рассмотрения представленных документов и принятия решения о предоставлении бюджетных средств в Администрации муниципального района должен быть создан под руководством Заместителя Главы администрации коллегиальный орган (комиссия), в состав которой войдут представители структурных подразделений, к компетенции которых относится решение вопросов в области юриспруденции, экономики и финансов. Комитет экономики считает, что отдел может проводить лишь предварительную экспертизу заявок на соответствие заявителей и представленных документов требованиям Порядка и отсутствие оснований для отказа в предоставлении субсидии.

По результатам проверки отдел готовит:

при отрицательном заключении проверки – мотивированный отказ заявителю;

при положительном заключении проверки – заключение для комиссии.

В пункте 8 Порядка определены основания для отказа в предоставлении субсидии, в том числе несоответствие представленных документов требованиям, определенным пунктом 10 Порядка. При этом никаких дополнительных для представления заявителем документов, подтверждающих соответствие (несоответствие) требованиям пункту 10 Порядка, проектом акта не установлено.

Порядок не раскрывает процедуры заключения Соглашения.

Необходимо включить в Порядок такие условия как:

- наличие в представленных документах подчисток, приписок, зачеркнутых слов, исправлений, а также повреждений, не позволяющих однозначно истолковать их содержание, не допускается;

- заявитель несет ответственность за достоверность представляемых сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- представленные для участия в конкурсе на получение субсидии документы не подлежат возврату.

В пункте 10 Порядка указано, что у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность на последнюю отчетную дату по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Из данного требования неясно, о какой отчетной дате идет речь.

Получатели субсидий обязаны открыть отдельный банковский счет в российской кредитной организации для учета поступающих средств в отношении многоквартирного(ых) дома(ов), дворовая(ые) территория(и) которого(ых) подлежит(ат) благоустройству в рамках муниципальной программы города Боровичи «Формирование современной городской среды на территории города Боровичи». В целях снижения издержек и предупреждения введения административного барьера требование об открытии такого счета должно быть обоснованным и вводиться в течении установленного срока после получения положительного решения коллегиального органа администрации.

В пункте 12 и абзаце 4 пункта 20 Порядка введено понятие «средства собственников», которого нет в пункте 6 в части представления документов, подтверждающих направление уполномоченным предприятием собственных и (или) привлеченных средств.

В пункте 14 Порядка не определен срок, в течение которого получатель субсидии осуществляет перечисление средств подрядной организации за выполненные работы.

В пункте 20 Порядка содержится перечень документов, которые получатель субсидии, обязан представить для проведения проверки со стороны Администрации. Данный перечень содержит ряд документов, которые ранее уже представлялись в адрес администрации, до заключения Соглашения. Неясно, какими документами уполномоченное предприятие должно подтвердить соответствие требованиям, определенным в пункте 10 Порядка. Кроме того, необоснованно требование администрации представить платежное поручение о перечислении денежных средств Администрацией получателям субсидии ввиду имеющейся информации непосредственно в Администрации. Вместе с тем, в пункте 20 Порядка не указан способ направления требований Администрацией получателю субсидии о предоставлении документов.

Пункт 22 Порядка дублирует пункт 19.

В пункте 3.1 Соглашения, являющегося приложением к Порядку, указано, что субсидия предоставляется в соответствии с пунктами 6 и 10 Порядка. Считаем, что субсидия предоставляется на основании решения коллегиального органа (комиссии), которая рассматривает заявления на соответствие пунктам 6 и 10 Порядка.

Соглашением определены две стороны: Администрация и Получатель. В пункте 4.2 Соглашения отдел должен быть заменен на одну из сторон, на Администрацию.

В пункте 4.3.1 Соглашения допущена неточность в части отчетности, утвержденной Получателем. Вероятно, речь идет об отчетности, утвержденной Администрацией.

В пункте 4.3.6 Соглашения имеется ссылка на пункт 4.3.2, которого в Соглашении нет.

В пунктах 4.3.6 и 4.3.7 используются две разных формулировки счета: лицевой и расчетный.

Неясна целесообразность включения в Соглашение пункта 4.3.8: получатель должен дать согласие на осуществление проверок за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом муниципального финансового контроля, ввиду того, что данное условие содержится в Порядке. Получатель обязан не препятствовать проведению проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Одновременно с этим информируем о принятом Указе Губернатора Новгородской области от 11.11.2019 №510, которым утвержден протокол координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области от 01.11.2019. В соответствии с пунктом 4 раздела I протокола в срок до 20 декабря 2019 года органам местного самоуправления рекомендовано в порядках выделения субсидий из местных бюджетов предусмотреть для организаций – получателей субсидий соблюдение уровня заработной платы работников не ниже средней по муниципальному району.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта комитетом экономики сделан вывод о необходимости доработки проекта акта ввиду выявленных рисков для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Боровичского муниципального района в случае принятия данного нормативного правого акта.

**Председатель**

**комитета экономики Н.И. Завражнева**

Васильева Наталья Сергеевна

91-281

вн 12.12.2019