|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ Заместитель Главы администрации Боровичского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Рыбакова  «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_2019 года |

**Заключение №2 от 10.04.2019**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района»

Комитет экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее комитет экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (в редакции от 08.12.2016 №3081, от 14.06.2017 №1754) (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района» (далее проект акта), для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проекта акта является отдел по управлению, распределению и продаже земельных участков Администрации муниципального района.

Публичные консультации по проекту акта проведены разработчиком в срок с 12 февраля по 11 марта 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта доведена до заинтересованных лиц посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Новгородской области <http://regulation.novreg.ru>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Проведение оценки регулирующего воздействия» - «Проекты актов, сводные отчеты, перечень вопросов», а также в бизнес-зоне МФЦ.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта подготовлен в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения Боровичского муниципального района.

В ходе публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний от субъектов предпринимательской деятельности не поступило, в том числе адресно извещенных. Получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее Уполномоченный) №23 (исх. №129 от 11.03.2019). По мнению Уполномоченного в проекте акта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия

данного нормативного правового акта , препятствующие достижению целей правового регулирования. Все поступившие замечания и предложения Уполномоченного разработчиком акта учтены и внесены в проект.

Комитет экономики, ознакомившись с проектом акта, **включая приложения к нему**, отмечает, что фактически проектом акта не затронуты нестационарные объекты общественного питания (фаст-фуд), бытового обслуживания (ремонт обуви, изготовление ключей и т.п.), размещение которых достаточно распространено.

Кроме того, полагаем, что в данном случае размещение нестационарных объектов без предоставления земельных участков должно осуществляться каждым поселением, входящим в состав муниципального района, самостоятельно в целях создания условий для обеспечения жителей поселения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания с учетом обеспеченности населения поселения, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В свою очередь, отделом архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района разрабатывается проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к архитектурно-дизайнерскому решению нестационарных торговых объектов **на территории** **города Боровичи**» (ссылка на данный НПА в п.3.6 проекта акта).

В пунктах 1.2 и 1.5 проекта акта содержатся противоречия, а также несоответствия действующему законодательству в части действия Положения в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности.

Пункт 1.3 проекта акта содержит случаи, при которых вводимые требования не применяются, включая размещение нестационарных торговых объектов сезонного характера. По настоящее время на территории муниципального района объекты сезонного характера размещаются в соответствии с Временным порядком размещения торговых объектов сезонного характера на территории Боровичского муниципального района (далее Временный порядок), утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 19.07.2016 №1678. Как отмечалось комитетом экономики ранее (заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации №3 от 30.06.2017), Временный порядок содержит нормы дискриминационного характера, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. В соответствии с федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» для хозяйствующих субъектов должны быть обеспечены равные возможности в размещении торговых объектов сезонного характера. Учитывая тот факт, что места для организации сезонной торговли на территории муниципального района установлены таким образом, чтобы создать наиболее благоприятные условия для обеспечения населения услугами торговли в определенные периоды (сезоны), и число таких мест ввиду указанных причин ограничено, для субъектов предпринимательской деятельности места для размещения торговых объектов должны предоставляться по итогам проведения конкурсных процедур. Таким образом, считаем необходимым размещать объекты сезонного характера именно в соответствии с предлагаемым проектом акта.

Кроме того, пунктом 1.5 ограничен круг лиц, заявления о включении в Схему НТО которых рассматриваются соответствующей комиссией. Действующее законодательство в части рассмотрения заявлений о включении в Схему НТО не ограничивается только лишь субъектами малого и среднего предпринимательства.

Раздел 2 проекта акта содержит основные понятия и определения. Учитывая, что отделом архитектуры и градостроительства Администрации муниципального района разрабатывается проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к архитектурно-дизайнерскому решению нестационарных торговых объектов на территории города Боровичи», содержащий аналогичные понятия, комитет экономики в целях унификации вводимых понятий рекомендует обеспечить взаимодействие с указанным структурным подразделениям в разработке основных понятий.

Пункт 3.9 проекта акта содержит требования к содержанию прилегающей территории объекта. Считаем, что данный пункт дублирует требования, введенные муниципальным правовым актом в сфере благоустройства **в городе Боровичи**.

Пунктом 4.9 проекта акта для участия в Аукционе установлен перечень документов, которые представляют заявители, включая выписку из Единого государственного реестра – для юридических лиц; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей (аналогичное требование в пункте 5.2.2).

В целях упрощения процедур ведения бизнеса и формирования благоприятной бизнес-среды считаем необходимым указать в проекте акта, что в случае непредставления такого документа заявителем, он может быть получен администрацией в рамках межведомственного взаимодействия.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в орган местного самоуправления или должностному лицу, то пунктом 4.12 проекта акта должен быть определен иной срок возврата заявки на участие в аукционе, поступившей по истечении срока ее приема.

Считаем необходимым конкретизировать, каким образом заявители, признанные участниками Аукциона, и заявители, не допущенные к участию в Аукционе, уведомляются о принятом решении (почтовым отправлением, нарочно, электронной почтой, по телефону и т.п.).

Комитет экономики считает, что в пунктах 4.16 и 4.19 проекта акта некорректно указан ответственный – организатор Аукциона.

Проект акта не содержит разъяснений о действиях администрации, в случае если лицо уклонилось от заключения Договора.

В подпунктах 5.1.1, 5.2.1 проекта акта определено, что договоры заключаются в период действия Схемы. В настоящее время Схема срока действия не имеет, в разделе «планируемые к размещению объекты» указан лишь планируемый срок возведения. Таким образом, требуется устранение указанного противоречия.

В подпункте 5.1.6 для заявителя установлено требование представлять копию действующего Договора в случае желания заключить договор на новый срок. Считаем данное требование излишним ввиду составления Договора в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, один экземпляр которого должен храниться в администрации.

В подпункте 5.1.7 перечислены случаи, при которых Договор на новый срок может быть заключен, включая соблюдение хозяйствующим субъектом подпункта 5.1.5. Считаем необходимым в подпункте 5.1.5 установить четкие критерии, например: своевременное выполнение предписаний или отсутствие выданных предписаний, административных производств и т.п. При этом аналогичные требования необходимо предусмотреть в Договоре в Приложении №3 проекта акта.

Проект акта не содержит случаев, при которых заключаются договоры преимущественного права.

Считаем дополнительным требованием для хозяйствующих субъектов в 5-дневный срок после получения уведомления прекратить функционирование НТО (пункт 6.5 проекта акта, пункт 3.5 Договора в Приложении №3, пункт 3.5 Договора в Приложении №4 проекта акта). Проектом акта установлен 10-дневный срок для демонтажа нестационарного объекта, при этом устанавливаемый дополнительно 5-дневный срок законодательством не определен и в нормотворчестве органа местного самоуправления, по мнению комитета экономики, является административным барьером.

Приложение №2 проекта акта (заявка на участие в аукционе **для юридического лица**) содержит требование к даче согласия на обработку и передачу персональных данных, что не соответствует законодательству о персональных данных.

В Приложениях №№3,4 к проекту акта установлено, что Администрация обязуется обеспечить методическую и организационную помощь в вопросах организации торговли, предоставления услуг населению. Обращаем внимание, незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лиц является видом должностного злоупотребления.

В пункте 2.4.2 Договора в Приложении №3 к проекту акта для Участника (владельца нестационарного торгового объекта) установлена обязанность приступить к эксплуатации объекта после заключения договоров на уборку территорий, вывоз твердых бытовых и жидких отходов, потребление энергоресурсов, что является нарушением статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, который устанавливает принцип свободы граждан и юридических лиц в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда это прямо предусмотрено законом или добровольно принятым обязательством. Следовательно, заключение договоров на уборку территорий возможно только в добровольном порядке. Участник (владелец нестационарного торгового объекта) вправе самостоятельно осуществлять уборку территории.

Считаем необходимым, пункт 2.4.4 Договора в Приложении №3 к проекту акта дополнить муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства

Пункт 3.3 Договора в Приложении №3 к проекту акта не соответствует пункту 6.1 проекта акта.

В Договоре в Приложении №4 (п.2.3) указано, что Заявитель (владелец нестационарного торгового объекта) имеет право разместить объект в соответствии со Схемой. Комитет экономики отмечает, что это не право заявителя, а обязанность. Кроме того, договоры в Приложениях №№3,4 к проекту акта должны быть дополнены схемой границ предполагаемых к использованию земель, оформленной в произвольной форме, и подлежащей подписанию обеими сторона договора.

Кроме того пункт 3.1 Договора в Приложении №4 содержит случаи досрочного его расторжения, в том числе при нарушении Заявителем (владельцем нестационарного торгового объекта) следующих условий настоящего Договора:

сохранение заявленного типа и специализации объекта и т.д.

Данный пункт является полным противоречием Схемы размещения НТО и проекта акта.

В Приложении №5 проекта акта предлагается примерная форма Заявления о заключении договора на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Боровичского муниципального района посредством реализации преимущественного права, в соответствии с которым можно сделать вывод о том, что заключение Договора на новый срок при соблюдении Заявителем установленных требований на протяжении срока действия Договора – это также является преимущественным правом. В таком случае Приложение №5 к проекту акта противоречит пунктам 5.1.6 и 5.2 проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта комитетом экономики сделан вывод о наличии множества противоречий в Положении, а также о необходимости доработки проекта акта ввиду выявленных рисков для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае принятия данного нормативного правого акта. Дорабатывая проект, рекомендуем согласовать отдельные положения с отделом архитектуры и градостроительства администрации, в разработке которого находится проект по утверждению внешнего вида нестационарных объектов, а также с контрольно-административным отделом администрации, одной из задач которого является контроль за исполнением физическими, юридическими и должностными лицами Правил благоустройства территории города Боровичи (далее Правила). В свою очередь Правила содержат требования к содержанию нестационарных объектов.

**Председатель**

**комитета экономики Н.И. Завражнева**

Васильева Наталья Сергеевна

91-281

вн 10.04.2019