|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ Заместитель Главы администрации Боровичского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Рыбакова  «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_2019 года |

**Заключение №5 от 06.09.2019**

об оценке регулирующего воздействия на решение Думы Боровичского муниципального района «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Комитет экономики Администрации Боровичского муниципального района (далее комитет экономики), являющийся уполномоченным структурным подразделением, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (в редакции от 08.12.2016 №3081, от 14.06.2017 №1754) (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы Боровичского муниципального района «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее проект акта), для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проекта акта является отдел по управлению и приватизации муниципального имущества Администрации муниципального района.

Публичные консультации по проекту акта проведены разработчиком в срок с 02 августа по 03 сентября 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта доведена до заинтересованных лиц посредством размещения извещения на интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Новгородской области <http://regulation.novreg.ru>, на официальном сайте Администрации муниципального района в разделах «Оценка регулирующего воздействия – «Проведение оценки регулирующего воздействия» - «Проекты актов, сводные отчеты, перечень вопросов», в бизнес-зоне МФЦ, а также путем направления уведомления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации», от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях обеспечения единого порядка и условий предоставления в пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории Боровичского муниципального района.

В ходе публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний от субъектов предпринимательской деятельности не поступило. Получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее Уполномоченный) №98 (исх. №468 от 19.08.2019). По мнению Уполномоченного в проекте акта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования. Поступившие замечания и предложения Уполномоченного разработчиком акта учтены частично и внесены в проект.

Комитет экономики, ознакомившись с проектом акта, отмечает следующее.

Пунктом 1.5 проекта акта определено, что решение о предоставлении Субъекту имущества принимается Администрацией на основании протокола о возможности предоставления имущества в аренду, рассмотренного на заседании Координационного Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства (далее Совет). Комитет экономики отмечает, что такие решения Совета носят рекомендательный характер и не могут являться определяющими при принятии Администрацией соответствующих решений, поэтому считаем правильнее указать, что решение о предоставлении Субъекту имущества в аренду (безвозмездное пользование) принимается с учетом мнения коллегиального совещательного органа при Главе муниципального района по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Раздел 2 проекта акта полностью дублирует нормы приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67. Муниципальные акты не должны дублировать нормы, принятые вышестоящими органами Российской Федерации, а лишь развивать их в пределах полномочий органов местного самоуправления.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее Субъекты), основываясь на практики других муниципальных образований, комитет экономики предлагает разработчику рассмотреть вопрос предоставления льгот Субъектам за пользование муниципальным имуществом в помещениях бизнес-инкубатора. Указанную льготу также предусмотреть для некоммерческих организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за аренду нежилых помещений. Годовая арендная плата за 1 квадратный метр общей площади помещения, арендуемого указанными Субъектами, может быть установлена в определенном процентном размере от рыночной стоимости арендной платы за него.

Локальные муниципальные акты могут содержать условия предоставления и использования имущества субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими социально значимые виды деятельности. Например: в первый год аренды – 40 процентов от рыночной стоимости арендной платы, установленной при заключении договора аренды; во второй год – 60 процентов; в третий год – 80 процентов; в четвертый год и далее – 100 процентов.

Проект акта предусматривает установление определенных правил исключительно для индивидуальных предпринимателей и организаций, поэтому в пункте 3.2 необходимо заменить заявителя – физическое лицо на физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем. В этом же пункте для индивидуального предпринимателя не предусмотрено представление копии документа, подтверждающего факт государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (копия свидетельства о государственной регистрации ИП или копия листа записи ЕГРИП). В случае, если заявитель – юридическое лицо, аналогичный документ также отсутствует в перечне документов для представления. Считаем необходимым, указанные документы включить в пункт 3.2 проекта акта.

Кроме того, необходимо обеспечить проверку отношения заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства на основании Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации, а также направить межведомственные запросы в Межрайонную ИФНС России № 1 по Новгородской области на получение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В пункте 3.2 отсутствует ясность в вопросе, касающимся заверения копий документов, представляемых заявителем (нотариально заверенные копии или копии, заверенные заявителем).

В Разделе 5 не отражен порядок действий администрации после направления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, включая случай отказа антимонопольным органом в предоставлении преференции. Раздел 5 вообще не содержит четких и понятных оснований для отказа в даче согласия на сдачу в субаренду имущества.

Проект акта не содержит порядка предоставления имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства при заключении договоров аренды имущества на новый срок.

В пункте 4.9 проекта акта не учтено замечание Уполномоченного по установлению требования к акту приема-передачи имущества. Акт приема-передачи не рассматривается законодательством как правоустанавливающий документ — стороны могут самостоятельно определять перечень его условий. Типовой образец акта приема-передачи законом не утвержден. Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 06.03.2019 №637 утверждены примерные формы договора аренды, безвозмездного пользования имуществом без акта-приема передачи. Поэтому комитет экономики считаем целесообразным учесть замечание Уполномоченного.

Проект акта содержит множество технических ошибок и опечаток.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта комитетом экономики сделан вывод о необходимости доработки проекта акта ввиду выявленных рисков для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае принятия данного нормативного правого акта.

**Председатель**

**комитета экономики Н.И. Завражнева**

Васильева Наталья Сергеевна

91-281

вн 09.09.2019